

Ссылка для цитирования этой статьи:

Игнатъева И.В. Местное самоуправление – важный институт современного гражданского общества // Human Progress. 2026. Том 12, Вып. 2. URL: http://progress-human.com/images/2026/Tom12_2/Ignatyeva.pdf DOI 10.46320/2073-4506-2026-2a-12.

УДК 342.9

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ – ВАЖНЫЙ ИНСТИТУТ СОВРЕМЕННОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Игнатъева Ирина Валентиновна

доцент кафедры общегосударственных и государственно-правовых дисциплин,
Восточно-Сибирский филиал,
Российский государственный университет правосудия им. В.М. Лебедева,
г. Иркутск, Российская Федерация

Аннотация. Современное гражданское общество характеризуется активным участием граждан в управлении делами государства и общества. Одним из ключевых институтов, обеспечивающих такое участие на низовом уровне, является местное самоуправление. Оно выступает связующим звеном между государственной властью и населением. В статье рассматривается роль местного самоуправления как ключевого института в развитии гражданского общества. Анализируются функции и задачи местного самоуправления в обеспечении участия граждан в решении вопросов местного значения, реализации их прав и свобод, а также формировании активной гражданской позиции. Подчеркивается значимость эффективной организации местного самоуправления для укрепления демократических принципов, повышения качества жизни населения и устойчивого развития территорий. Представлен обзор основных проблем и перспектив развития местного самоуправления в современных условиях.

Ключевые слова: местное самоуправление, единая система публичной власти, инициативные проекты, гражданское общество, правосознание, молодежный парламент.

В эпоху глобальных изменений и возрастающей сложности общественных отношений роль гражданского общества как механизма, обеспечивающего баланс между государством и гражданином, приобретает все большее значение. Одним из важнейших институтов гражданского общества, обеспечивающим его жизнеспособность и эффективность, является местное самоуправление (далее – МСУ). 20 марта 2025 года Президентом Российской

Федерации В.В. Путиным был подписан Федеральный закон № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – ФЗ № 33-ФЗ).

Согласно ФЗ № 33-ФЗ под «местным самоуправлением» в настоящее время понимается признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации форма самоорганизации граждан, которая предназначена для самостоятельного решения вопросов обеспечения жизнедеятельности населения (вопросов местного значения).

Местное самоуправление осуществляется гражданами непосредственно через формы прямого волеизъявления, а также через органы местного самоуправления.

Формы непосредственной реализации населением местного самоуправления и формы участия в нём связаны с понятием гражданского общества, поскольку прямое волеизъявление граждан является неотъемлемой частью гражданского общества и одновременно механизмом его формирования. Формы непосредственной реализации местного самоуправления включают в себя местный референдум, муниципальные выборы, сходы граждан. При этом, согласно статье 52 ФЗ № 33-ФЗ устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, сходе граждан, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (опрос, публичные слушания, общественные обсуждения, собрание граждан, инициативные проекты¹, территориальное общественное самоуправление, староста сельского населённого пункта²), как правило, являются консультативными, то есть используются как дополнительные по отношению к деятельности органов местного самоуправления. Принимаемые населением решения не носят обязательного характера.

Таким образом, гражданское общество и местное самоуправление взаимосвязаны: местное самоуправление – один из институтов гражданского общества, а гражданское

¹ В статье 49 ФЗ №33-ФЗ под инициативными проектами понимаются мероприятия, которые имеют приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, направлены на решение вопросов обеспечения жизнедеятельности населения или других вопросов, которые могут решать органы местного самоуправления.

² Согласно статье 51 Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», староста сельского населённого пункта назначается для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населённого пункта при решении вопросов обеспечения его жизнедеятельности.

общество обеспечивает связь между государственными институтами и интересами различных групп населения.

Гражданское общество – это совокупность негосударственных объединений граждан, которые возникли на добровольной основе и действуют независимо от властей. Оно включает некоммерческие организации, общественные движения и инициативы, независимые СМИ и т.д.³

Основной функцией гражданского общества является защита прав и свобод, формирование общественного мнения, развитие социальной солидарности⁴.

Признаки гражданского общества следующие, это независимость от государственной власти, объединения (союзы и ассоциации, инициативные группы и активисты, негосударственные информационные и медийные ресурсы, благотворительные организации, правозащитные организации) определяют цели, методы работы, способы выражения мнения; далее добровольность и самоорганизация, люди объединяются в сообщества на основе общих интересов, ценностей, целей, а так же плюрализм мнений, что способствует развитию диалога между различными группами и сообществами.

Местное самоуправление одновременно являясь и институтом гражданского общества, и формой осуществления публичной власти, расширяет круг субъектов политической власти и вместе с тем ограничивает, уравнивает её, создаёт систему «сдержек» и «противовесов».

Самостоятельность муниципальных образований, обеспеченная соответствующим правовым статусом и финансовыми ресурсами, позволяет им выступать в качестве автономных центров принятия решений, способных эффективно решать местные проблемы без излишнего вмешательства со стороны государственных органов. С другой стороны, нельзя не учитывать, что местное самоуправление является частью системы публичной власти и, следовательно, несёт ответственность за обеспечение законности и правопорядка на своей территории, а также за предоставление населению необходимых общественных услуг.

³ В Конституции Российской Федерации не используется термин «гражданское общество», но в ряде статей обращается внимание на различные аспекты этого феномена. В главе 1 «Основы конституционного строя» и 2 «Права и свободы человека и гражданина» закреплены базовые правовые связи, на которых строится и функционирует гражданское общество в России.

⁴ Конкретного нормативного акта, в котором прямо указана основная функция гражданского общества нет, но есть Федеральный закон от 04.04.2005 №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (ред. от 13.06.2023), в статье 2 которого определены цели и задачи Общественной палаты, среди которых – согласование общественно значимых интересов граждан, общественных объединений, органов государственной власти и местного самоуправления.

Как институт гражданского общества местное самоуправление выступает защитным механизмом в отстаивании и реализации прав и свобод личности, защите граждан и их объединений от незаконного вмешательства со стороны государства. Оно обеспечивает охрану общественного порядка и защищает частные сферы жизни человека и гражданина. Эффективность этой защитной функции напрямую зависит от реальной степени независимости муниципалитетов. Подлинная автономия в принятии решений, подкрепленная достаточными финансовыми ресурсами и четко определенными полномочиями, позволяет местному самоуправлению оперативно реагировать на локальные проблемы и запросы населения. В противном случае, формальная независимость без реальных возможностей превращается в фикцию, сводя на нет потенциал этого института.

Как форма осуществления публичной власти местное самоуправление не только приближает власть к народу, но и формирует механизм управления с меньшей бюрократией, чем при центральной системе управления. Расширение круга субъектов политической власти на местном уровне создает благоприятную почву для развития демократических институтов и формирования активной гражданской позиции. Участие в выборах, референдумах, общественных слушаниях и других формах прямой демократии позволяет гражданам непосредственно влиять на принятие решений, касающихся их повседневной жизни [1, с. 373].

Процесс взаимодействия местного самоуправления и институтов гражданского общества осуществляется через различные формы, например, участие населения в процессе принятия решений и общественный контроль за их исполнением⁵. В этом случае используются такие процедуры как открытые встречи с гражданами по вопросам местного развития, общественные слушания, общественные экспертизы⁶.

Далее, это совместное решение вопросов местного значения органами муниципальной власти и общественными объединениями в рамках постоянных или временных советов или комиссий; экономическая поддержка органами местного самоуправления деятельности общественных объединений⁷; проведение совместных мероприятий, направленных на решение вопросов местного значения.

⁵ Глава 5 Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

⁶ Например, публичные слушания по проекту решения Думы города Иркутска «О внесении изменений и дополнений в Устав города Иркутска», которые состоялись 11 июня 2024 года в администрации Иркутска; в мае 2024 года сообщалось, что в Иркутской области провели историко-культурные экспертизы, которые можно отнести к общественным экспертизам, более тысячи зданий, имеющих статус выявленных объектов историко-культурного наследия.

⁷ Так, финансовая поддержка деятельности общественных объединений в Иркутске осуществляется на конкурсной основе в рамках муниципальной программы «Общественная жизнь». В 2024 году в конкурсе по

Важно, что субъекты взаимодействия местное самоуправление и институты гражданского общества не вытесняют друг друга, а являются полноправными партнёрами.

Однако, нельзя не сказать о некоторых проблемах в сфере взаимодействия гражданского общества и местного самоуправления и, в первую очередь, это ограниченное участие граждан в жизни муниципалитета – часто отсутствуют продуктивные формы обратной связи от органов местной власти и от населения, нет эффективных механизмов общественного обсуждения, несмотря на то, что органы местного самоуправления – индикатор общественного мнения, канал обратной связи государства с населением. Эта ограниченность участия порождает ряд негативных последствий: снижается уровень доверия граждан к местной власти, поскольку люди чувствуют себя исключёнными из процессов принятия решений, напрямую затрагивающих их жизнь; возникает дефицит легитимности принимаемых решений, так как они не опираются на широкую общественную поддержку и могут не учитывать мнение значительной части населения; усложняется решение местных проблем, поскольку органы местного самоуправления не в полной мере используют потенциал и ресурсы гражданского общества.

Так, например, практика публичных слушаний проводится в городе Иркутске достаточно активно. В основном они применяются по градостроительным вопросам, где участники данных мероприятий могут вносить замечания и свои предложения в рамках рассматриваемых вопросов. В том числе в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» проводятся общественные обсуждения проекта муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды в городе Иркутске на 2018-2024 года» [2, с. 46].

Другой важной проблемой является недостаточная развитость институтов гражданского общества на местном уровне. Это приводит к ослаблению контроля со стороны населения за деятельностью органов местного самоуправления. Жители не всегда имеют возможность эффективно участвовать в принятии решений, влияющих на их жизнь.

предоставлению субсидий участвовали четыре национально-культурных объединения: Иркутская областная общественная организация «Азербайджанский конгресс Иркутской области» с проектом «Фестиваль «Навруз Байрам зажигает в Прибайкалье!»»; Иркутская городская общественная организация «Этнокультурный центр народов Севера» с проектом «Сохраняя традиции предков»; Иркутское товарищество белорусской культуры им. Я.Д. Черского с проектом «Беларусь приглашает друзей»; Иркутская областная общественная организация «Татаро-башкирский культурный центр» с проектом «Областной конкурс фестиваль татарского творчества «Ангара таннары»». Средства, полученные в рамках финансовой поддержки, организации могут направить на финансирование затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодёжи. Например, на приобретение призовой и раздаточной продукции, различного инвентаря и оборудования, на транспортные расходы, а также на внесение арендной платы и оплату коммунальных услуг.

Следствием этого является рост зависимости от центральной власти, усиление бюрократизации и коррупции. Без эффективного гражданского контроля решения зачастую принимаются в интересах узкого круга лиц, игнорируя нужды и потребности большинства населения. Недостаточная развитость институтов гражданского общества также негативно сказывается на развитии местного самоуправления как такового. Органы местного самоуправления, лишённые конструктивной критики и поддержки со стороны граждан, не имеют стимулов к повышению эффективности своей работы. Отсутствие обратной связи с населением затрудняет выявление проблем и поиск оптимальных решений.

Для преодоления проблем взаимодействия думается необходимым разрабатывать и внедрять в систему муниципального управления эффективные методы и инструменты взаимодействия населения с местной властью, создавать и развивать институты прямого и косвенного участия местного населения в решении вопросов местного значения, а так же молодёжные общественные объединения. Например, путем создания молодёжных парламентов при городских думах и советах депутатов. Такие объединения позволят напрямую участвовать в осуществлении местного самоуправления посредством социального партнёрства и взаимодействия с органами исполнительной и представительной власти на территории. Для местного руководства молодёжные объединения – это канал коммуникации с молодёжью города или района, который позволяет быстро реагировать на возникающие вызовы. Так, в городе Иркутске 19 декабря 2020 года на основании решения Думы города Иркутска от 1 декабря 2020 года №007-20-020207/0 был создан Молодёжный парламент – постоянно действующий коллегиальный консультативно-совещательный орган при Думе города, целями деятельности которого являются подготовка предложений, мнений по вопросам молодёжной политики, формирование правовой и политической культуры населения, поддержка созидательной, гражданской активности молодёжи. Молодежным парламентом города Иркутска, обладающим правом законодательной инициативы были реализованы такие инициативы, как внесение изменений в Закон Иркутской области от 8 февраля 2000 года №12-ОЗ «О государственной молодёжной политике в Иркутской области» (поправки касались грантовой поддержки талантливой молодёжи – статья 10 данного закона) и разработка закона о запрете продажи энергетиков несовершеннолетним⁸.

⁸ В Иркутской области был принят закон, ограничивающий продажу безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических, несовершеннолетним. Это Закон Иркутской области от 3 мая 2023 года №53-ОЗ, принятый постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 19 апреля 2023 года №66/29-ЗС. Однако, с 1 марта 2025 года этот закон утратил силу на основании Закона Иркутской области от 11 марта 2025 года №8-ОЗ.

Таким образом, местное самоуправление является важнейшим институтом современного гражданского общества, обеспечивающим участие граждан в управлении территорией, на которой они проживают, решении вопросов местного значения и контроле за деятельностью органов власти. Развитие МСУ является необходимым условием для построения демократического государства. Несмотря на существующие проблемы, перспективы развития местного самоуправления в России связаны с дальнейшей децентрализацией власти, расширением полномочий органов местного самоуправления, повышением финансовой самостоятельности муниципальных образований.

Список литературы

1. Яковлева М.А. Местное самоуправление как институт гражданского общества / М.А. Яковлева // Преподаватель XXI век. 2011. № 2. С. 372-375.
2. Проблемы организации и деятельности органов местного самоуправления: Материалы межвузовского (ежегодного) студенческого круглого стола, Иркутск, 24 апреля 2018 года / отв. ред. Н.В. Кешикова. Иркутск: Иркутский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России), 2018. 133 с.

LOCAL SELF-GOVERNMENT – AN IMPORTANT INSTITUTION OF MODERN CIVIL SOCIETY

Ignatyeva Irina Valentinovna

Associate Professor of the Department of General State and State-Legal Disciplines,
East Siberian Branch,
Russian State University of Justice named after V.M. Lebedeva,
Irkutsk, Russian Federation

Abstract. Modern civil society is characterized by the active participation of citizens in the governance of state and public affairs. Local government is one of the key institutions that ensures such participation at the grassroots level. It serves as a link between state power and the population. This article examines the role of local government as a key institution in the development of civil society. It analyzes the functions and objectives of local government in ensuring citizen participation in resolving local issues, realizing their rights and freedoms, and fostering active citizenship. It emphasizes the importance of effective local government for strengthening democratic principles, improving the quality of life, and sustainable territorial development. An overview of the main challenges and prospects for the development of local government in today's context is presented.

Keywords: local government, unified system of public authority, initiative projects, civil society, legal awareness, youth parliament.

References

1. Yakovleva M.A. Local self-government as an institution of civil society / M.A. Yakovleva // Teacher of the XXI century. 2011. No. 2. Pp. 372-375.

2. Problems of organization and activities of local self-government bodies: Materials of the interuniversity (annual) student round table, Irkutsk, April 24, 2018 / ed. Irkutsk: Irkutsk Institute (branch) of VSUJ (RPA of the Ministry of Justice of Russia), 2018. 133 p.