

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Жерлицына М.С., Кияшкин П.В., Лягушин Р.С. К вопросу деятельности органов внутренних дел в особых условиях // Human Progress. 2025. Том 11, Вып. 7. С. 29. URL: [http://progress-human.com/images/2025/Tom11\\_7/Zherlitsyna.pdf](http://progress-human.com/images/2025/Tom11_7/Zherlitsyna.pdf) DOI 10.46320/2073-4506-2025-7a-32.

## К ВОПРОСУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ



**Жерлицына Мария Сергеевна**

кандидат биологических наук,  
доцент кафедры тактико-специальной подготовки Белгородского юридического института МВД России им И.Д. Путилина,  
Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И.Д. Путилина,  
г. Белгород, Российская Федерация



**Кияшкин Павел Владимирович**

преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки Краснодарского университета МВД России,  
Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации,  
г. Краснодар, Российская Федерация



**Лягушин Роман Сергеевич**

старший преподаватель кафедры тактико-специально, огневой и физической подготовки,  
Тверской филиал,  
Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя,  
г. Тверь, Российская Федерация

**Аннотация.** В настоящей статье рассмотрены особенности организации деятельности органов внутренних дел в особых условиях, что обусловлено возрастающей частотой возникновения чрезвычайных ситуаций и необходимостью совершенствования правоприменительной практики. Установлено, что эффективность деятельности ОВД в экстремальных условиях обеспечивается за счет заблаговременного планирования, включающего формирование специализированных оперативных планов, модернизацию материально-технической базы и психофизической подготовки личного состава. Особое внимание уделено дифференциации мер административного воздействия, сочетающих методы убеждения и принуждения с учетом правовых ограничений. Результаты исследования подтверждают необходимость соблюдения баланса между оперативной эффективностью и неукоснительным следованием законодательным нормам. В статье представлены

рекомендации по совершенствованию управленческих решений и кадровой политики МВД, что способствует повышению уровня общественной безопасности в кризисных ситуациях.

**Ключевые слова:** план действий, личный состав, оперативно-розыскные мероприятия, особые условия, экстремальные условия, чрезвычайная ситуация.

Специфика функционирования органов внутренних дел при обеспечении общественного порядка в экстремальных ситуациях определяется комплексом факторов, включая этиологию возникновения, масштабы распространения, степень тяжести последствий и перечень оперативных задач. Министерство внутренних дел Российской Федерации реализует системные мероприятия по оптимизации работы правоохранительных структур в условиях чрезвычайных ситуаций: осуществляются командно-штабные учения с руководящим звеном на всех уровнях ведомственной иерархии, проводятся научно-практические форумы, посвящённые вопросам правопорядка и законодательных усовершенствований, а также ведётся работа по модернизации нормативно-правового обеспечения подготовки сотрудников к оперативной деятельности в нестандартных условиях.

Органы внутренних дел осуществляют заблаговременную подготовку к функционированию в особых условиях. На основе анализа оперативной обстановки, доступных данных, а также политических, экономических и социальных факторов, географических особенностей и иных обстоятельств прогнозируются локации и временные периоды вероятного возникновения событий, способных создать экстремальные условия для работы МВД. В случаях, когда возможно предсказать возникновение и динамику развития особых ситуаций либо их наступление ожидается, формируются стандартизированные специальные планы. Данные документы служат основой для организации подготовки кадрового состава и обеспечения подразделений материально-техническими ресурсами. Для эффективности типовых планов по поддержанию правопорядка в чрезвычайных обстоятельствах их разработка ведётся с учетом конкретных задач, таких как освобождение заложников, защита стратегически важных объектов или поимка вооруженных и особо опасных правонарушителей. Совмещение разных задач в одном типовом плане нецелесообразно [4, с. 69].

Помимо основных, могут разрабатываться специализированные оперативные планы. В данных документах регламентируются:

- ресурсный потенциал (личный состав, техническое оснащение, резервные фонды);
- организационная структура сводных подразделений;
- алгоритмы перехода на усиленный режим службы;

- протоколы поддержания повышенной боеготовности;
  - система связи с детализацией маршрутизации сигналов;
  - персональная ответственность исполнителей с распределением функциональных обязанностей;
- хронология реализации мероприятий при различных сценариях развития чрезвычайных ситуаций.

К документации прикладываются:

- топографические материалы оперативного назначения;
- диспозиционные схемы мобилизации персонала по сигналу тревоги;
- координаты основных и альтернативных пунктов базирования;
- регламент межведомственного взаимодействия.

В обязательном порядке фиксируются юридические основания и механизм введения плана в действие. Апробированные на учениях методики, моделирующие реальные оперативные условия, повышают эффективность работы МВД в кризисных ситуациях. Унифицированные шаблоны многократного применения оптимизируют:

- процесс принятия управленческих решений;
- выбор тактических комбинаций;
- расчет ресурсного обеспечения;
- подготовку кадров к работе в экстремальных условиях.

Существенную роль играет психологическая готовность сотрудников, их специализированная физическая и профессиональная тренированность, а также устойчивость к нагрузкам. Даже при неожиданном возникновении непредвиденных обстоятельств, если персонал обладает достаточным уровнем общей подготовки к работе в экстремальных условиях, это не приведёт к критической ситуации для подразделений МВД.

Разработка стандартного плана действий в чрезвычайных ситуациях, таких как проведение оперативно-розыскных мероприятий при обнаружении вооружённой преступной группы, предполагает наличие у руководителя специальных компетенций, включая топографическую грамотность, оценку оперативной обстановки и прочие профессиональные навыки. Процесс создания типового плана обычно структурирован в четыре последовательные фазы:

- 1) предварительный анализ и сбор данных;
- 2) составление проектного документа;
- 3) процедура согласования, внесение правок и окончательное утверждение;
- 4) инструктирование персонала, ответственного за реализацию плана.

На стадии предварительной организации руководитель подразделения МВД определяет целевые установки и приоритеты планирования, анализирует действующие законодательные нормы, ведомственные распоряжения и методические рекомендации МВД РФ по рассматриваемой проблематике. Изучается практический опыт иных правоохранительных структур, архивные данные о ранее зафиксированных инцидентах аналогичного характера с целью недопущения их повторения, а также анализируются предпринятые ранее меры реагирования и их эффективность. Руководитель инициирует сбор предложений от начальников подведомственных служб относительно перечня оперативных мероприятий, схем дислокации, координат контрольных точек, мест размещения оперативных групп, распределения транспортных средств и ответственных лиц. При разработке плана принимаются во внимание оперативные возможности иных ведомств в случаях, когда реализация мероприятий требует межведомственного взаимодействия, в частности при организации эвакуационных мероприятий в сопредельные административные территории.

На втором этапе определяется структура плана, перечень его позиций, состав оперативного штаба, его функциональные обязанности, состав оперативных групп работников, порядок их действий, организация контроля, связи, материально-технического снабжения, схемы особо важных объектов, которые подлежат охране, состав и место расположения резерва [5, с. 242].

На третьей стадии осуществляется согласование проектного плана с исполнительными органами власти, а также с правоохранительными ведомствами, включая прокуратуру, ФСБ, Росгвардию, территориальными подразделениями МВД и вышестоящим руководством. В документ вносятся необходимые правки, уточняются параметры межведомственного взаимодействия и производится его окончательная доработка. Затем скорректированный вариант передаётся на утверждение руководящему лицу, за исключением случаев, когда полномочия по утверждению возложены на разработчика плана.

На завершающей стадии осуществляется доведение плана до лиц, ответственных за его реализацию. В ходе оперативного совещания, учебных занятий, инструктажей или иных форм взаимодействия руководитель подразделения МВД либо начальник органа внутренних дел официально утверждает типовой план в качестве управленческого решения. Исполнители получают исчерпывающую информацию о возлагаемых на них функциональных обязанностях, возникающих при введении плана в действие, а также о дополнительных задачах по организации выполнения предусмотренных мероприятий. В случае необходимости документ подлежит тиражированию с последующей рассылкой в вышестоящие инстанции и

заинтересованные ведомства. Особое внимание уделяется соблюдению режима конфиденциальности, если это обусловлено спецификой планируемых действий [6, с. 875].

При наступлении чрезвычайной ситуации руководитель подразделения МВД обязан обеспечить максимально полный сбор данных о событии или явлении, послуживших его причиной. Для реализации данной задачи к месту инцидента незамедлительно направляется наряд патрульно-постовой службы, а также привлекаются сотрудники правоохранительных органов, находящиеся в непосредственной близости. Уточнение деталей происшествия осуществляется посредством оперативной связи, взаимодействия с представителями местной администрации или уполномоченными должностными лицами. В особых обстоятельствах может быть организовано проведение оперативной разведки на месте событий. Параллельно осуществляется приведение личного состава подразделения в готовность, постановка оперативных задач в соответствии с утверждённым регламентом и сложившейся оперативной обстановкой.

Обеспечение правопорядка в условиях массовых беспорядков представляет собой одну из наиболее трудновыполнимых задач, стоящих перед сотрудниками органов внутренних дел. Особую сложность вызывает ситуация, когда противоправные действия совершаются многочисленной группой граждан, что требует от правоохранительных структур мобилизации значительных ресурсов. Эксперты отмечают, что подобные инциденты создают повышенную нагрузку на систему поддержания общественной безопасности.

В подобных ситуациях требуется тщательный анализ причинно-следственных связей, масштабов явления и его последствий, а также выработка эффективных стратегий реагирования со стороны правоохранительных структур. При обеспечении охраны правопорядка в экстремальных условиях МВД применяет комплекс социально-регулятивных механизмов, включающих как методы убеждения, так и меры административного воздействия. Ключевым элементом правоохранительной деятельности выступает профилактическая работа, направленная на формирование правосознания граждан, предупреждение противоправных действий и снижение социальной напряженности в условиях массовых беспорядков, блокирования транспортных артерий, несанкционированных публичных акций или случаев сопротивления администрации пенитенциарных учреждений.

Технология убеждения реализуется через систему взаимосвязанных инструментов воздействия на общественное сознание: публичные призывы к прекращению противоправных действий, взаимодействие с лидерами деструктивных групп, информационную работу через СМИ, распространение агитационных материалов, устранение предпосылок для нарушений и разъяснение правовых последствий. Правовым убеждением должны заниматься сотрудники

органов внутренних дел, которые хорошо знают законодательство, известные для участников правонарушения, пользуются авторитетом и уважением среди населения [2, с. 203].

Разъяснительная деятельность может применяться совместно с мерами принуждения в ситуациях, требующих охраны стратегически значимых объектов, ограничения маршрутов перемещения лиц, совершивших противоправные действия, локализации их местонахождения, задержания злостных нарушителей, фиксации противозаконной активности и идентификации личности. В отличие от убеждения, представляющего собой комплекс методик влияния, направленных на усвоение и практическое воплощение правовых и нравственных идеалов, принципов и норм, действующих в обществе, принуждение характеризуется как способ воздействия, предполагающий доминирование государственной воли. Данный метод предполагает внешнее регулирование поведения в строгом соответствии с законодательными и этическими нормами, опираясь на институциональную мощь и отличаясь абсолютной обязательностью исполнения.

Меры административного пресечения представляют собой наиболее распространённую разновидность административного принуждения, используемую для прекращения как противоправных деяний уголовного характера, так и административных проступков. В соответствии с положениями Федерального закона «О полиции», правомочные органы наделяются полномочиями по применению специальных средств, физического воздействия и огнестрельного оружия в целях поддержания общественной безопасности, правопорядка и противодействия преступной деятельности. Эмпирические данные демонстрируют, что указанные меры нередко применяются для пресечения уголовно наказуемых деяний в экстраординарных ситуациях [1, с. 10].

В условиях чрезвычайных ситуаций органы внутренних дел реализуют комплекс пресекательных мер, классифицируемых на две категории. Первую категорию образуют меры общего характера, включающие предписания сотрудников правоохранительных структур о прекращении противоправной деятельности, административное задержание, конфискацию предметов и документации, досмотр и аналогичные процедуры. Ко второй группе принадлежат специальные превентивные меры, используемые в исключительных обстоятельствах при исчерпании альтернативных способов воздействия. Систему этих мероприятий составляют меры физического воздействия, специальные средства и применение огнестрельного оружия, то есть сочетающиеся с применением силы. Такие меры могут применяться, как правило, только после уведомления об их использовании, при строгом соблюдении требований законодательства [3, с. 10].

Даже в условиях чрезвычайных ситуаций, когда на органы внутренних дел возлагается обеспечение общественного порядка, неукоснительное следование нормам права остаётся фундаментальным принципом их работы. Гарантией соблюдения законности выступает многоуровневая система контроля, включающая ведомственный надзор вышестоящих инстанций, деятельность прокуратуры, а также мониторинг со стороны гражданского общества и медиа.

Несмотря на перманентное функционирование органов внутренних дел в условиях повышенной сложности, каждый сотрудник обязан детально ориентироваться в спектре своих должностных полномочий как в штатных, так и в экстремальных ситуациях, обеспечивая их неукоснительную реализацию.

Сотрудники МВД, осуществляющие охрану общественного порядка в экстремальных ситуациях, обязаны владеть знаниями о структуре и тактических принципах работы правоохранительных органов в данных обстоятельствах, включая цели, полномочия, формы и методики административных подразделений полиции. Им необходимо разбираться в нормативных актах местного самоуправления, касающихся поддержания правопорядка, а также в законодательной базе, регулирующей функционирование МВД в особых условиях. Помимо этого, требуется умение осуществлять индивидуальную профилактику среди лиц, склонных к противоправным действиям, применять меры административного воздействия, координировать работу с общественными объединениями, выстраивать доверительный диалог с населением и устанавливать с ним психологический контакт.

Таким образом, обеспечение правопорядка в чрезвычайных обстоятельствах обуславливает необходимость повышенного уровня профессиональной компетентности сотрудников органов внутренних дел.

В особых условиях функционирование органов внутренних дел требует строгого соблюдения правовых норм, а также формирования у нарушителей и лиц, чьи свободы ограничиваются, убеждённости в справедливости и легитимности предпринимаемых мер. Противоправные действия сотрудников МВД способны спровоцировать серьёзные негативные последствия, включая дестабилизацию общественного порядка, масштабные акции гражданского неповиновения и эскалацию правонарушений повышенной степени тяжести.

### Список литературы

1. Аблякимова Н.И. Методы воздействия, применяемые сотрудниками органов внутренних дел при массовых беспорядках // Совершенствование огневой и тактико-специальной

подготовки сотрудников правоохранительных органов: Сборник материалов Всероссийской конференции, Орёл, 21 мая 2021 года. Орёл: Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, 2021. С. 9-12.

2. Анненкова М.С. «О некоторых вопросах управления органами внутренних дел РФ в особых условиях» // Концепция «Общества знаний» в современной науке: Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции (Стерлитамак, 18 ноября 2019 г.). 2019. С. 203.

3. Барышников М.В. Некоторые особенности обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий // Наука и практика. 2014. С. 10.

4. Закомалдин М.И. Подготовка сотрудников полиции к действиям при чрезвычайных обстоятельствах и в особых условиях (организационно-правовые основы и научно-источниковедческая база) // Вестник ВЭГУ. 2016. № 3. С. 69.

5. Овчинникова Л.И. Правовые и организационные основы привлечения негосударственных субъектов правоохранительной направленности к охране общественного порядка // Москва. 2007. С. 430.

6. Сивакова Д.С. Организация несения службы по охране общественного порядка при проведении массовых мероприятий // Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности: задачи, проблемы и перспективы: Материалы V Всероссийской научно-практической конференции, Симферополь, 19 мая 2023 года / Под общей редакцией С.А. Буткевича. Краснодар: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2023. С. 873-876.

7. Выпирайлов В.В., Янова И.В., Белецкий А.А., Картавец Д.А. Предупреждение потерь личного состава патрульно-постовой службы полиции МВД России при выполнении задач при проведении специальной операции // Вопросы российского и международного права. 2024. Т. 14, № 5-1. С. 310-317

8. Картавец Д.А., Польской И.П. Психологические аспекты применения сотрудниками органов внутренних дел огнестрельного оружия в экстремальных ситуациях // Актуальные проблемы теории и практики специальной подготовки сотрудников органов внутренних дел: Сборник научных трудов Всероссийской научно-практической конференции, Москва, 29 ноября 2022 года. Москва: Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя, 2022. С. 111-114.

## ON THE QUESTION OF THE ACTIVITIES OF INTERNAL LAW BODIES IN SPECIAL CONDITIONS

**Zherlitsyna Maria Sergeevna**

Candidate of Biological Sciences,  
Associate Professor of the Department of Tactical and Special Training,  
I.D. Putilin Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
Belgorod, Russian Federation

**Kiyashkin Pavel Vladimirovich**

Lecturer at the Department of Tactical and Special Training,  
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,  
Krasnodar, Russian Federation

**Lyagushin Roman Sergeevich**

Senior lecturer at the Department of Tactical, Technical, Fire and Physical Training,  
Tver branch,  
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot,  
Tver, Russian Federation

**Abstract.** This article examines the specific features of organizing the activities of internal affairs agencies in special conditions, which is due to the increasing frequency of emergency situations and the need to improve law enforcement practices. It has been established that the effectiveness of the activities of the Internal Affairs Directorate in extreme conditions is ensured through advance planning, including the formation of specialized operational plans, modernization of the material and technical base and psychophysical training of personnel. Particular attention is paid to the differentiation of administrative measures that combine methods of persuasion and coercion, taking into account legal restrictions. The results of the study confirm the need to maintain a balance between operational efficiency and strict adherence to legislative norms. The article presents recommendations for improving management decisions and personnel policies of the Ministry of Internal Affairs, which contributes to increasing the level of public safety in crisis situations.

**Key words:** action plan, personnel, operational-search activities, special conditions, extreme conditions, emergency situation.

### References

1. Abyakimova N.I. Methods of Influence Applied by Internal Affairs Officers in Mass Riots // Improving Fire and Tactical Special Training of Law Enforcement Officers: Collection of Materials from the All-Russian Conference, Oryol, May 21, 2021. Oryol: Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov, 2021. P. 9-12.
2. Annenkova M. S. «On Some Issues of Management of the Internal Affairs Bodies of the Russian Federation in Special Conditions» // The Concept of the «Knowledge Society» in Modern Science: Collection of Articles Based on the Results of the International Scientific and Practical Conference (Sterlitamak, November 18, 2019). 2019. P. 203.
3. Baryshnikov M. V. Some Features of Ensuring Public Order and Public Security during Mass Events // Science and Practice. 2014. P. 10.
4. Zakomaldin M.I. Training of police officers to act in emergency circumstances and in special conditions (organizational and legal foundations and scientific and source base) // Bulletin of the VEG. 2016. № 3. P. 69.
5. Ovchinnikova L.I. Legal and Organizational Foundations of Involving Non-State Law Enforcement Entities in Public Order Protection // Moscow. 2007. P. 430.

6. Sivakova D.S. Organization of Public Order Protection during Mass Events // Ensuring Public Safety and Countering Crime: Tasks, Problems, and Prospects: Materials of the V All-Russian Scientific and Practical Conference, Simferopol, May 19, 2023 / Edited by S. A. Butkevich. Krasnodar: Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Professional Education «Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation», 2023. P. 873-876.
7. Vypiraylov V.V., Yanova I.V., Beletsky A.A., Kartavtsev D.A. Prevention of Losses of Personnel of the Patrol and Watch Service of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation in the Performance of Tasks during a Special Operation // Issues of Russian and International Law. – 2024. Vol. 14, № 5-1. P. 310-317.
8. Kartavtsev D.A., Polskoy I.P. Psychological Aspects of the Use of Firearms by Law Enforcement Officers in Extreme Situations // Actual Problems of the Theory and Practice of Special Training for Law Enforcement Officers: Collection of Scientific Papers of the All-Russian Scientific and Practical Conference, Moscow, November 29, 2022. Moscow: Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation named after V.Ya. Kikotya, 2022. P. 111-114.