

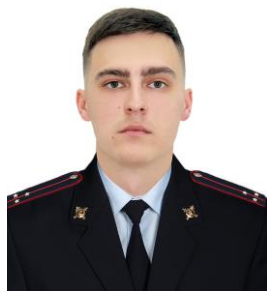
Ссылка для цитирования этой статьи:

Жерлицына М.С., Пархоменко Д.С., Скиба И.В. Участие сотрудников органов внутренних дел в обеспечении своевременного оповещения населения при возникновении чрезвычайных ситуаций // Human Progress. 2025. Том 11, Вып. 6. С. 29. URL: http://progress-human.com/images/2025/Tom11_6/Zherlitsyna.pdf DOI 10.46320/2073-4506-2025-6a-30.

УЧАСТИЕ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СВОЕВРЕМЕННОГО ОПОВЕЩЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ



Жерлицына Мария Сергеевна
Кандидат биологических наук,
доцент кафедры тактико-специальной подготовки,
Белгородский юридический институт МВД России им И.Д.
Путилина,
г. Белгород, Российская Федерация



Пархоменко Дмитрий Сергеевич
преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки,
Краснодарский университет Министерства внутренних дел
Российской Федерации
г. Краснодар, Российская Федерация



Скиба Игорь Викторович
старший преподаватель кафедры тактико-специально, огневой и
физической подготовки,
Тверской филиал,
Московский университет Министерства внутренних дел Российской
Федерации имени В.Я. Кикотя
г. Тверь, Российская Федерация

Аннотация. В рассматриваемой статье авторы анализируют необходимость участия правоохранительных органов, в частности министерства внутренних дел Российской Федерации в своевременном оповещении гражданского населения при возникновении чрезвычайных ситуаций (ЧС). Кроме того, авторы анализируют административно-правовые режимы, расширенные полномочия сотрудников органов внутренних дел и их обязательства в условиях ЧС. Особое внимание уделяется коммуникационным стратегиям, включая взаимодействие со средствами массовой информации и использование современных

технологий для информирования граждан о сложившейся чрезвычайной ситуации. Подчеркивается важность доверия населения к источникам информации, а также необходимость оперативного и достоверного оповещения через телевидение, радио, печатные СМИ и цифровые платформы. Рассматриваются этапы работы ОВД: от моделирования потенциальных угроз до реализации антикризисных мер. Авторы затрагивают вопросы международного сотрудничества в области гражданской обороны и адаптации лучших мировых практик.

Ключевые слова: информация, информирование, коммуникации, органы внутренних дел, оповещение, чрезвычайная ситуация.

В условиях чрезвычайных ситуаций вводится особый административно-правовой режим, наделяющий органы правопорядка расширенными полномочиями и дополнительными обязательствами. Согласно аналитическим данным, масштабные катастрофы и техногенные аварии регулярно фиксируются как в глобальном масштабе, так и на территории Российской Федерации. Несмотря на зафиксированную в последние годы тенденцию к сокращению числа ЧС в России, текущая обстановка продолжает вызывать обоснованную обеспокоенность среди экспертов.

В контексте подавляющего большинства кризисных сценариев и боевых действий, вовлечение средств массовой информации и организация информационного сопровождения приобретают особое значение как при реализации оперативных мероприятий, так и в процессе стратегического проектирования.

В современном обществе своевременное оповещение граждан о чрезвычайных происшествиях стало стандартной практикой. Согласно законодательству, федеральные и региональные органы власти, а также муниципальные структуры обязаны обеспечивать оперативное и достоверное информирование населения через каналы массовой коммуникации, включая применение специализированных технических систем оповещения. Речь идёт о передаче данных как о прогнозируемых, так и о возникших ЧС, а также о методах защиты от их последствий. Основные средства массовой информации, которые используют связи с общественностью – это телевидение, печатные СМИ, сайты, радио [7, с. 261]. Эксперты подчёркивают, что эффективность восприятия рекомендаций специализированных служб, таких как органы внутренних дел, напрямую зависит от уровня доверия населения к источникам информации.

Под чрезвычайной ситуацией (ЧС) понимается совокупность обстоятельств, возникающих на конкретной территории вследствие катастрофических событий техногенного

или природного характера, включая аварии, стихийные бедствия и иные катаклизмы. Подобные явления способны привести либо уже привели к негативным последствиям, таким как гибель населения, ухудшение состояния здоровья граждан, экологический урон, масштабные имущественные разрушения, а также к дестабилизации нормального функционирования социума [3, с. 124].

В контексте динамичного прогресса информационного общества, интенсивного развития многообразных платформ социального взаимодействия и возникновения новых механизмов гражданской самоорганизации, ключевую роль играет построение продуктивных каналов диалога между государственными институтами и населением. Многочисленные международные исследования эмпирически демонстрируют, что подобная коммуникационная инфраструктура существенно усиливает эффективность управленческих решений на государственном уровне, создавая фундамент для стабильного прогресса в социально-экономической сфере.

В современных условиях особую актуальность обретает проблема создания и реализации инновационных технологий коммуникации, применяемых в работе государственных структур различных уровней, что обусловлено необходимостью совершенствования их взаимодействия с институтами гражданского общества. Данная тенденция отражает возросшие требования к эффективности управленческих процессов в контексте социально-политических трансформаций.

В условиях современного социума коммуникативные процессы приобретают доминирующее значение. Согласно существующим оценкам, приблизительно 65-70% временного ресурса индивида расходуется на осуществление коммуникативных актов. Социальные взаимодействия представляют собой сложноорганизованную систему многоуровневых взаимосвязей между субъектами. Данные отношения формируются в ходе совместной деятельности и межличностного общения, после чего институционализируются и получают защиту со стороны специализированных общественных структур.

При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства ОВД Российской Федерации применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации [2, с. 5].

Сотрудник Министерства чрезвычайных ситуаций или органов внутренних дел, чьи служебные обязанности предполагают взаимодействие со средствами массовой информации, обязан тщательно оценивать и подвергать анализу предоставляемые сведения перед их

публикацией. Это необходимо для исключения негативного влияния на ход текущих или планируемых оперативных мероприятий.

При возникновении чрезвычайной ситуации соответствующие государственные органы и службы через систему связей с общественностью (ССО) должны оперативно включиться в процесс стихийного формирования каналов распространения информации о ЧС и сделать так, чтобы распространяемая информация способствовала наиболее оптимальному поведению людей, которые, если их рассматривать как аудиторию, в данном случае делятся на три большие группы:

- 1) население территорий, непосредственно затронутых чрезвычайной ситуацией;
- 2) остальное население страны;
- 3) международная общественность, а также главы государств и правительств зарубежных стран [8, с. 115].

Возникновение кризисных явлений может быть обусловлено природными катаклизмами, эпидемиологическими угрозами, управленческими просчётами, техногенными авариями, должностной небрежностью либо преднамеренными действиями деструктивного характера. Формирование исчерпывающего перечня потенциальных чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации представляется неосуществимой задачей. Основная часть кризисов формируется под влиянием актуальных либо накапливающихся проблемных факторов, с которыми государство систематически сталкивается и в штатном режиме успешно (либо с определёнными трудностями) разрешает.

В условиях современности перед государством стоит задача своевременного выявления проблемных зон, способных трансформироваться в кризисные явления, что позволяет существенно снизить уровень рисков для населения. Реализация данной задачи требует оперативного принятия управленческих решений по возникающим вызовам с последующим внедрением структурных преобразований в таких сферах, как система управления, информационное взаимодействие и кадровая политика, направленных на их нейтрализацию.

Сотрудники органов внутренних дел (ОВД) несут прямую ответственность за взаимодействие с гражданами на закреплённых за ними территориальных участках. В связи с этим при возникновении чрезвычайных ситуаций (ЧС) именно они осуществляют первичное оповещение населения, руководствуясь установленными регламентными нормами и предписанными алгоритмами действий.

- Первоочередным этапом является моделирование потенциальных чрезвычайных происшествий и вариантов их развития. Для системного выявления угроз целесообразно регулярно проводить экспертные совещания (включая методику мозгового штурма) с

привлечением руководящего состава МЧС, представителей профильных ведомств и жилищно-коммунальных организаций, правоведов, экспертов по гражданской обороне и кризисным ситуациям, а также специалистов по информационному сопровождению, инженерно-технических консультантов и иных компетентных лиц.

- в случае возникновения проблемы необходимо предпринимать оперативные и адресные меры, направленные на её локализацию, чтобы предотвратить эскалацию в системный кризисный сценарий.

Выводы проведенного риск-анализа интегрируются в операционные регламенты по ликвидации последствий ЧС. Ввиду обширного спектра возможных чрезвычайных происшествий и динамичной трансформации внешних факторов, стратегии антикризисного управления требуют перманентной адаптации к актуальным реалиям, исключая возможность их окончательной формализации. В российской практике данные документы подвергаются систематическому пересмотру с периодичностью от квартала до двух лет. Формируя алгоритмы действий при кризисах, необходимо неизменно учитывать первостепенные интересы населения.

В условиях чрезвычайной ситуации любые упоминания о профессиональной деятельности, за исключением дословно воспроизведённых материалов с официальных веб-ресурсов (включая аккаунты в социальных сетях), подлежат обязательной верификации специалистами пресс-службы, обладающими полномочиями по утверждению публичных заявлений. Служащим органов внутренних дел категорически воспрещается передавать средствам массовой информации конфиденциальные сведения или данные, противоречащие сообщениям на портале МВД РФ. Дискуссии, касающиеся внутриведомственной политики, мер реагирования на ЧС и нюансов установления её генезиса, должны оставаться в рамках служебных помещений до получения санкции на публичное разглашение.

Коммуникация с представителями средств массовой информации в неформальном формате нарушает профессиональную этику сотрудников органов внутренних дел и не может рассматриваться как проявление транспарентности. Данное требование распространяется как на приватную переписку, так и на взаимодействие в цифровых медиаплатформах. Иными словами, служащий обязан демонстрировать осознанность в публичной сфере, включая социальные сети, строго соблюдая установленные регламенты и положения корпоративного кодекса поведения.

Следовательно, средства массовой информации преимущественно фокусируются на освещении кризисных событий, что обуславливает необходимость для PR-специалистов разработки механизмов оперативного предоставления релевантных данных журналистам и

предотвращения распространения конфиденциальных сведений. Реализация мероприятий в условиях ЧС представляет собой комплексный процесс, сопряжённый с повышенными рисками и организационными трудностями.

Согласно анализу зарубежного опыта, актуальным направлением совершенствования механизмов гражданской обороны в Российской Федерации и других государствах выступает систематизация международных наработок в сфере организации государственного регулирования при ЧС. Данный факт демонстрирует непрерывный процесс эволюции подобных структур, где специфика их архитектуры и операционной деятельности детерминирована историко-культурными особенностями становления российского государства. Эмпирические данные, полученные в период карантинных мероприятий во время пандемии COVID-19, подтвердили критическую важность создания эффективных коммуникационных платформ для иностранных подданных, равно как и необходимость обеспечения правоохранными ведомствами оперативного информирования граждан при наступлении кризисных ситуаций.

Следование европейским и международным нормативам в области гражданской обороны обеспечивает перспективы её поступательного совершенствования и укрепления государственной безопасности. Данный подход позволяет не только координировать внутренние мероприятия по предотвращению и устранению крупномасштабных чрезвычайных ситуаций в пределах страны, но и вносить существенный вклад в преодоление актуальных вызовов, стоящих перед мировым сообществом. Экспертно подтверждено, что подобная стратегия способствует формированию комплексной системы защиты населения и территорий.

В качестве ключевых направлений международного взаимодействия в области предупреждения и устранения последствий катастроф целесообразно выделить следующие приоритеты:

- формирование нормативно-договорной основы, регулирующей вопросы совместного предотвращения и устранения последствий ЧС в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества;
- формирование эффективных каналов кооперации с ведомствами иностранных государств и межгосударственных объединений, осуществляющих координацию мероприятий по предотвращению и минимизации ущерба от чрезвычайных происшествий;
- разработка унифицированной цифровой платформы юридического характера, предназначенной для оперативного информирования населения о возникновении ЧС;

- координация совместных мероприятий и разработка алгоритмов воплощения в жизнь достигнутых соглашений по реагированию на чрезвычайные ситуации природного и антропогенного характера;

- взаимный обмен сведениями и практическими наработками в рамках рассматриваемой проблематики;

- выполнение иных задач, способствующих осуществлению внешнеполитической стратегии в рамках полномочий Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также органов внутренних дел Российской Федерации [4, с. 990].

Подводя итоги, следует подчеркнуть, что ключевой функциональной задачей системы МВД России должно оставаться своевременное и результативное информирование населения, направленное на сохранение его доверия. Процесс коммуникации требует системного подхода, включающего: формулировку стратегических целей, разработку концепции управления, детальную проработку содержания передаваемых сообщений, анализ характеристик целевых групп, а также выбор оптимальных информационных каналов, соответствующих предпочтениям реципиентов. Данный механизм исключает стихийность и предполагает строгую алгоритмизацию всех этапов взаимодействия.

В свете указанных обстоятельств, ключевые задачи правоохранительных структур в сфере общественных коммуникаций могут быть сформулированы следующим образом:

- Снижение негативных последствий, включая травматизм, материальный ущерб или иные угрозы безопасности жизнедеятельности населения;

- Оперативное доведение достоверных сведений до внутренних и внешних реципиентов, в приоритетном порядке до государственных структур, с неукоснительным соблюдением регламента публичного раскрытия данных;

- Обеспечение устойчивого доверия граждан к органам управления, включая Министерство по чрезвычайным ситуациям и правоохранительные структуры, требует эмпатического восприятия трудностей, с которыми сталкиваются пострадавшие. Ключевым аспектом является фокусировка на актуальных проблемах, волнующих как внутренние, так и внешние целевые группы, с одновременным соблюдением принципов уважения прав и сохранения достоинства всех участников процесса.

Список литературы

1. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
3. Дюпин Д.Е., Якимова Н.В. Анализ организации систем оповещения населения при ЧС в России и США // Современные технологии обеспечения гражданской обороны и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2018. № 1(9). С. 123-126.
4. Закинчак А.И. Разработка механизма эффективного оповещения и информирования населения при угрозе возникновения ЧС // Пожарная и аварийная безопасность: сборник материалов XVIII Международной научно-практической конференции, Иваново, 23 ноября 2023 года. Иваново: ФГБОУ ВО «Ивановская пожарно-спасательная академия Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», 2023. С. 989-996.
5. Леонтьев В.В. Системы оповещения как вид комплексной системы безопасности ГО и ЧС // Экономика и социум. 2023. № 3-1(106). С.368-372.
6. Неволин Д.А., Мелякова О.А. Действия работников при возможных чрезвычайных ситуациях // Научно-технический вестник: Технические системы в АПК. 2024. № 2(21). С. 34-38.
7. Федотова Л.Н. Связи с общественностью. Теория и практика. Учебник. М.: Вест-Консалтинг. 2016. 468 с.
8. Юртушкин В.И. Чрезвычайные ситуации: защита населения и территорий (для бакалавров). Учебное пособие. КноРус. 2019. 365с.

PARTICIPATION OF INTERNAL AFFAIRS OFFICERS IN ENSURING TIMELY PUBLIC NOTIFICATION DURING EMERGENCIES

Zherlitsyna Maria Sergeevna

Candidate of Sciences, Associate Professor,
Department of Tactical and Special Training,
I.D. Putilin Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Belgorod, Russian Federation

Parkhomenko Dmitry Sergeevich

Lecturer at the Department of Tactical and Special Training,
Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Krasnodar, Russian Federation

Skiba Igor Viktorovich

Senior lecturer at the Department of Tactical, Technical, Fire and Physical Training,

Tver Branch,
Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikot,
Tver, Russian Federation

Abstract. This article examines the role of law enforcement agencies, particularly the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, in ensuring the timely notification of the civilian population during emergencies. The authors analyze the administrative and legal regimes, expanded powers of internal affairs officers, and their obligations in crises. Special attention is given to communication strategies, including interaction with mass media and the use of modern technologies to inform citizens about emergencies. The importance of public trust in information sources and the need for prompt and reliable notification through television, radio, print media, and digital platforms are emphasized. The article outlines the stages of internal affairs agencies' work, from modeling potential threats to implementing crisis response measures. The authors also address international cooperation in civil defense and the adaptation of global best practices.

Key words: information, notification, communication, internal affairs agencies, public alert, emergency.

References

1. Federal Law «On Police» dated 07.02.2011 № 3-FZ // SPS «ConsultantPlus».
2. Federal Law «On the Protection of Population and Territories from Natural and Man-Made Emergencies» dated 21.12.1994 № 68-FZ // SPS «ConsultantPlus».
3. Dyupin, D.E., Yakimova N.V. Analysis of the organization of public warning systems in emergency situations in Russia and the USA // Modern technologies for ensuring civil defense and eliminating the consequences of emergency situations. 2018. № 1 (9). P. 123-126.
4. Zakinchak, A.I. Development of a mechanism for effective notification and informing the population in case of an emergency threat // Fire and emergency safety: collection of materials from the XVIII International scientific and practical conference, Ivanovo, November 23, 2023. Ivanovo: Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Ivanovo Fire and Rescue Academy of the State Fire Service of the Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Elimination of Consequences of Natural Disasters», 2023. P. 989-996.
5. Leontiev V.V. Warning systems as a type of integrated security system for civil defense and emergency situations // Economy and society. 2023. № 3-1 (106). P. 368-372.
6. Nevolin D.A., Melyakova O.A. Actions of workers in possible emergency situations // Scientific and technical bulletin: Technical systems in the agro-industrial complex. 2024. № 2 (21). P. 34-38.
7. Fedotova L. N. Public Relations. Theory and Practice. Textbook. M.: West-Consulting. 2016. 468 p.
8. Yurtushkin V.I. Emergencies: protection of population and territories (for bachelors). Study guide. KnoRus. 2019. 365s.