

Ссылка для цитирования этой статьи:

Клюшев А.В., Гусак В.В., Ложкина Д.А. Роль и задачи органов внутренних дел при предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций // Human Progress. 2025. Том 11, Вып. 5. С. 26. URL: http://progress-human.com/images/2025/Tom11_5/Klyushev.pdf DOI 10.46320/2073-4506-2025-5a-26.

РОЛЬ И ЗАДАЧИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПРИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Клюшев Алексей Владимирович

преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки,
Воронежский институт МВД России,
г. Воронеж, Российская Федерация

Гусак Владимир Владимирович

старший преподаватель кафедры профессиональной подготовки,
Уфимский юридический институт МВД России,
г. Уфа, Российская Федерация;
подполковник полиции

Ложкина Дарья Александровна

заместитель начальника отдела - начальник отделения (отделение
организации научно-исследовательской работы) научно-
исследовательского и редакционно-издательского отдела,
Ростовский юридический институт МВД России,
г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация;
подполковник полиции

Аннотация. Статья посвящена актуальным вопросам деятельности органов внутренних дел (ОВД) в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера. В статье проводится всесторонний анализ роли и места ОВД в системе обеспечения безопасности населения и территорий, акцентируется внимание на значимости эффективной работы данных органов в условиях возрастающей частоты и масштабов ЧС.

Авторы подробно рассматривают нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность ОВД в данной сфере. В работе исследуются полномочия ОВД в области предупреждения, выявления и оценки рисков возникновения ЧС, обеспечения общественной безопасности и правопорядка в зоне ЧС, участия в поисково-спасательных и других неотложных работах, оказания помощи пострадавшим, а также восстановления нормальной жизнедеятельности населения.

Особое внимание в статье уделяется вопросам взаимодействия ОВД с другими структурами, входящими в единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), в частности, с МЧС России, органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также специализированными организациями. Авторы анализируют эффективность существующих механизмов координации и предлагают пути совершенствования взаимодействия между различными ведомствами.

Ключевые слова: органы внутренних дел, чрезвычайная ситуация, предупреждение ЧС, ликвидация ЧС, общественная безопасность, нормативно-правовое регулирование ЧС.

Современный мир характеризуется возрастающей частотой и масштабами чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В этих условиях особую значимость приобретает эффективная система предупреждения и ликвидации ЧС, ключевым элементом которой являются органы внутренних дел (ОВД).

Угроза природно-техногенного катастрофизма для современной цивилизации постоянно растет. За последние 30 лет число разрушительных природно-техногенных катастроф с ущербом более 1% годового ВВП страны возросло более чем в 4 раза, а с числом погибших более 100 человек - в 2 раза [1].

ОВД играют важную роль в обеспечении безопасности граждан и правопорядка в условиях ЧС, а также в координации усилий различных служб и ведомств, участвующих в ликвидации последствий. Эффективность действий ОВД напрямую влияет на снижение потерь среди населения, минимизацию материального ущерба и скорейшее восстановление нормальной жизнедеятельности.

Рассмотрим понятие чрезвычайной ситуации более подробно. Чрезвычайная ситуация представляет собой обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [2].

Деятельность ОВД в сфере предупреждения и ликвидации ЧС регламентируется обширной нормативно-правовой базой, включающей: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ «О полиции»; Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. N 794 «О единой государственной

системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; Приказы и директивы МВД России, регламентирующие деятельность различных подразделений ОВД в сфере ЧС.

Данные нормативные акты определяют полномочия ОВД в области предупреждения, выявления и оценки рисков возникновения ЧС, обеспечения общественной безопасности и правопорядка в зоне ЧС, участия в поисково-спасательных и других неотложных работах, оказания помощи пострадавшим, а также восстановления нормальной жизнедеятельности населения.

Предупреждение ЧС является приоритетным направлением деятельности ОВД. В рамках этой задачи ОВД выполняют следующие функции:

1) на основе анализа оперативной обстановки, мониторинга территории и взаимодействия с другими структурами, выявляют потенциальные источники угроз и оценивают вероятные последствия. Особое внимание уделяется местам массового скопления людей, объектам критической инфраструктуры и территориям, подверженным природным катаклизмам;

2) участвуют в разработке и реализации профилактических мероприятий, направленных на снижение рисков возникновения ЧС и смягчение их последствий. Это включает в себя организацию и проведение учений и тренировок, информирование населения о правилах поведения в условиях ЧС;

3) осуществляют контроль за соблюдением требований законодательства в сфере защиты населения и территорий от ЧС, выявляют и пресекают нарушения, привлекают виновных к ответственности.

Эффективное предупреждение ЧС невозможно без тесного взаимодействия ОВД с другими структурами РСЧС, такими как МЧС, органы исполнительной власти, органы местного самоуправления и специализированные организации. ОВД обмениваются информацией об угрозах, участвуют в совместных учениях и тренировках, координируют усилия по профилактике ЧС.

В случае возникновения ЧС ОВД обеспечивает общественную безопасность и правопорядок в зоне ЧС. Эта задача является приоритетной, поскольку от ее решения зависит эффективность всех остальных мероприятий по ликвидации ЧС. ОВД обеспечивают охрану общественного порядка, предотвращают мародерство, эвакуируют население из зоны ЧС, контролируют доступ в зону ЧС. Вместе с тем ОВД участвуют в поисково-спасательных работах, оказывают помощь пострадавшим, обеспечивают безопасность спасателей, оказывают помощь пострадавшим, обеспечивают их размещение во временных пунктах, предоставляют им медицинскую и психологическую помощь; участвуют в восстановлении

нормальной жизнедеятельности населения, обеспечивают охрану объектов жизнеобеспечения, восстанавливают транспортное сообщение и другие необходимые коммуникации; проводят расследование обстоятельств возникновения ЧС, устанавливают причины и виновных, принимают меры по предотвращению подобных ситуаций в будущем.

Эффективное взаимодействие ОВД с другими структурами РСЧС является ключевым фактором успешного предупреждения и ликвидации ЧС. Взаимодействие осуществляется на всех уровнях - от федерального до муниципального - и включает в себя обмен информацией, совместное планирование, координацию действий и проведение совместных учений и тренировок.

Особое значение имеет взаимодействие ОВД с МЧС России, которое является координирующим органом РСЧС. ОВД и МЧС совместно разрабатывают планы действий в случае ЧС, проводят совместные учения и тренировки, обмениваются информацией об угрозах.

На практике важно заблаговременно планировать и отрабатывать взаимодействие подразделений МВД России и МЧС России в тех или иных ситуациях на конкретных территориях и объектах. Речь идёт об определении мест и объектов, потенциально опасных с точки зрения возникновения чрезвычайных ситуаций, их прогнозировании; об умении точно формулировать возникающие задачи и определять необходимые для их решения силы и средства, способы действий [4].

В условиях возрастающих угроз природного и техногенного характера необходимо постоянно совершенствовать деятельность ОВД в сфере ЧС. Таким образом, для создания необходимых условий для действий подразделений МВД России в условиях ЧС мирного и военного времени необходимо качественное обеспечение их всем необходимым (по аналогии обеспечения подразделений МЧС России), и созданные резервы должны использоваться ими только при участии в ликвидации чрезвычайных ситуаций. Кроме этого, большое значение имеет качественная подготовка в системе профессиональной, служебной и физической подготовке ОВД и военнослужащих внутренних войск, а курсантов и слушателей как будущих руководителей в образовательных организациях МВД России [3].

Основные направления совершенствования работы ОВД включают повышение квалификации сотрудников ОВД, укрепление материально-технической базы ОВД. Необходимо развивать информационные технологии, позволяющие оперативно получать и обрабатывать информацию об угрозах, координировать действия различных подразделений и служб.

Органы внутренних дел играют важную и многогранную роль в системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Их деятельность направлена на обеспечение безопасности граждан и правопорядка в условиях ЧС, участие в спасении людей и оказание помощи пострадавшим, а также на восстановление нормальной жизнедеятельности населения. Эффективность действий ОВД напрямую зависит от уровня подготовки сотрудников, оснащенности современной техникой, налаженного взаимодействия с другими структурами РСЧС и активного участия населения.

Список литературы

1. Защита населения и территорий при чрезвычайных ситуациях как составная часть национальной безопасности России // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2012. Т. 2, № 1 (2). С. 169-184. EDN OWFYGN.
2. Иочис К.А., Мордвинцева Т.В., Станкевич Т.С. Статистический анализ чрезвычайных ситуаций // Вестник молодежной науки. 2022. № 2 (34). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/statisticheskiy-analiz-chrezvychaynyh-situatsiy> (дата обращения: 18.05.2025).
3. Патрак А.М., Горбатов В.В. Теоретические аспекты организации деятельности МВД России при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в условиях мирного и военного времени // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2015. № 4 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty-organizatsii-deyatelnosti-mvd-rossii-pri-likvidatsii-chrezvychaynyh-situatsiy-prirodnogo-i-tehnogennoego> (дата обращения: 18.05.2025).
4. Спичкин М.Ю., Томилина Е.П. Некоторые аспекты взаимодействия МЧС России и МВД России по предупреждению и ликвидации последствий ЧС // Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. 2014. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-vzaimodeystviya-mchs-rossii-i-mvd-rossii-po-preduprezhdeniyu-i-likvidatsii-posledstviy-chs> (дата обращения: 18.05.2025).

THE ROLE AND TASKS OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES IN THE PREVENTION AND LIQUIDATION OF EMERGENCY SITUATIONS

Klyushev Aleksey Vladimirovich

Lecturer, Department of Tactical and Special Training, Voronezh Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Voronezh, Russian Federation

Gusak Vladimir Vladimirovich

Senior Lecturer, Department of Professional Training, Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Ufa, Russian Federation;
Police Lieutenant Colonel

Lozhkina Darya Aleksandrovna

Deputy Head of Department - Head of Department (Department of Organization of Research Work) of the Research and Editorial and Publishing Department,
Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia,
Rostov-on-Don, Russian Federation;
Police Lieutenant Colonel

Abstract. The article is devoted to topical issues of the activities of the organs of internal Affairs (ATS) in the field of prevention and elimination of emergency situations (emergencies) of a natural and man-made nature. The article provides a comprehensive analysis of the role and place of the ATS in the system of ensuring the safety of the population and territories, focuses on the importance of the effective work of these bodies in conditions of increasing frequency and scale of emergencies.

The authors consider in detail the regulatory framework governing the activities of the Department of Internal Affairs in this area. The paper examines the powers of the Department of Internal Affairs in the field of prevention, identification and assessment of emergency risks, ensuring public safety and law and order in the emergency zone, participating in search and rescue and other urgent work, providing assistance to victims, as well as restoring the normal functioning of the population.

The article pays special attention to the issues of interaction of the Department of Internal Affairs with other structures that are part of the unified state system of emergency prevention and response, in particular, with the Ministry of Emergency Situations of Russia, executive authorities and local governments, as well as specialized organizations. The authors analyze the effectiveness of existing coordination mechanisms and suggest ways to improve cooperation between various departments.

Keywords: internal affairs bodies, emergency situation, emergency prevention, emergency response, public safety, emergency response, interaction, regulatory and legal regulation.

References

1. Protection of the population and territories in emergency situations as an integral part of the national security of Russia // Civil defense strategy: problems and research. 2012. Vol. 2, No. 1 (2). P. 169-184. EDN OWFYGN.
2. Iochis K.A., Mordvintseva T.V., Stankevich T.S. Statistical analysis of emergency situations // Bulletin of youth science. 2022. No. 2 (34). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/statisticheskiy-analiz-chrezvychaynyh-situatsiy> (date of access: 18.05.2025).
3. Patrak A.M., Gorbатов V.V. Theoretical aspects of organizing the activities of the Ministry of Internal Affairs of Russia in eliminating emergency situations of natural and man-made nature, in

peacetime and wartime // Bulletin of the St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2015. No. 4 (68). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-aspekty-organizatsii-deyatelnosti-mvd-rossii-pri-likvidatsii-chrezvychaynyh-situatsiy-prirodnogo-i-tehnogennogo> (date of access: 18.05.2025).

4. Spichkin M.Yu., Tomilina E.P. Some aspects of interaction between the Ministry of Emergency Situations of Russia and the Ministry of Internal Affairs of Russia in preventing and eliminating the consequences of emergencies // Problems of ensuring safety in eliminating the consequences of emergencies. 2014. No. 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-vzaimodeystviya-mchs-rossii-i-mvd-rossii-po-preduprezhdeniyu-i-likvidatsii-posledstviy-chs> (date of access: 18.05.2025).