

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Макаров М.А. Нормативная правовая база регулирования конкурентоспособности регионов России на федеральном уровне // Human Progress. 2025. Том 11, Вып. 4. С. 5. URL: [http://progress-human.com/images/2025/Tom11\\_4/Makarov.pdf](http://progress-human.com/images/2025/Tom11_4/Makarov.pdf) DOI 10.46320/2073-4506-2025-4a-12.

## **НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕГИОНОВ РОССИИ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ**

**Макаров Михаил Александрович**

аспирант кафедры государственного и муниципального управления,  
Институт управления, экономики и финансов,  
Казанский (Приволжский) федеральный университет,  
г. Казань, Российская Федерация

**Аннотация.** В статье на основе изучения принятых в РФ официальных документов – конституции страны, законов и кодексов, указов и стратегий – рассмотрена нормативно-правовая база регулирования конкурентоспособности регионов России на федеральном уровне. Она складывается из федеральных законов, определяющих региональную политику, межбюджетные отношения и защищающих конкуренцию (в том числе закрепляющих запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия органов государственной власти регионов РФ, согласованные действия органов власти и организаций), указов Президента Российской Федерации, стратегических документов Правительства РФ. Ее дополняют нормативные правовые акты субъектов РФ. Осуществленный анализ показал, что ключевыми сферами государственного регулирования конкурентных отношений являются: стимулирование конкуренции, антимонопольная политика, создание условий для перспективной экономической специализации регионов.

**Ключевые слова:** конкурентоспособность региона, государственное регулирование конкурентоспособности регионов, нормативно-правовая база, экономическая специализация регионов, регионы России.

**JEL коды:** R11, R28.

### **Введение**

Конкурентоспособность регионов России является ключевым фактором устойчивого экономического развития страны. В то же время эффективное регулирование их конкурентных отношений невозможно без четкой нормативной правовой базы, устанавливающей правила

конкуренции, распределения ресурсов и поддержки территориального развития. В данной статье рассматриваются основные правовые акты и другие федеральные документы, определяющие приоритеты, цели и направления обеспечения наиболее полного использования ими конкурентных преимуществ, не входящего в противоречия с интересами других хозяйствующих субъектов.

Обозначенная проблема, несмотря на ее значимость, исследована в научной литературе фрагментарно. Вопросы правового обеспечения конкурентоспособности рассматриваются исследователями преимущественно в контексте антимонопольного регулирования, поддержки малого и среднего бизнеса, а также региональной экономической политики. Ведущие аспекты конкурентной политики и государственного регулирования экономики освещены в трудах А.Ю. Юданова [1], Е.П. Губина [2], А.Н. Шепеленко [3] и др. Однако их работы в большей степени сосредоточены на фундаментальных теоретических и макроэкономических аспектах. В то же время комплексный анализ нормативно-правовой базы, направленной именно на повышение конкурентоспособности регионов, остается малоизученным.

Цель статьи – раскрыть нормативные основы регулирования конкурентоспособности регионов РФ на федеральном уровне. Ее информационную базу составили нормативные правовые документы, среди которых выделены Конституция РФ, федеральные законы и кодексы, указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития РФ на период до 2025 года», а также Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года. В работе использован метод традиционного (содержательного) анализа отобранных документов, представляющий собой интерпретацию их содержания, их толкование [4, с. 289].

## **Результаты исследования**

На сегодняшний день в Российской Федерации нормативно-правовое регулирование конкурентоспособности происходит на различных уровнях власти. Большое внимание уделяется регулированию спроса на товары и услуги, товарной обеспеченности регионов России, в том числе продукцией местных производителей, диверсификации производств, импортозамещению, развитию инфраструктуры и прочее.

Среди федеральных документов первостепенно выделим Конституцию Российской Федерации – основной закон страны, который определяет базис региональной политики, принципы федерализма и содержание взаимоотношений между федеральным и региональным уровнями власти. Он включает, в частности, следующие постулаты: а) в статье 8 Конституции

РФ содержится указание на единство экономического пространства страны, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности; б) в статье 34 закрепляется недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию<sup>1</sup>. Помимо этого, Правительство РФ как высший орган исполнительной власти во главе с Президентом страны задает главные направления политики обеспечения конкурентоспособности [5, с. 233].

Существенное влияние на конкурентоспособность региона оказывают федеральные законы, в зону регулирования которых попадают вопросы региональной политики, межбюджетных отношений, среди которых: а) Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (определяет бюджетные полномочия регионов, закрепляет принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, налоговые и неналоговые доходы региональных бюджетов, межбюджетные трансферты и пр.)<sup>2</sup>; б) федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (закрепляет их право на осуществление международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, экологической, культурной и прочих областях (ст. 1), на участие в деятельности международных организаций в рамках созданных для этого органов)<sup>3</sup>; в) федеральный закон от 17.12.1999 № 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» (определяет общие принципы организации и деятельности таких ассоциаций «в целях обеспечения правовых, экономических и организационных гарантий» (ст. 1), создания условий, способствующих социально-экономическому развитию России и ее регионов)<sup>4</sup>.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) очерчивает пределы осуществления гражданских прав, а именно в статье 10 содержится положение, согласно

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 14.06.2025).

<sup>2</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 21.04.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2025) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19702/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/) (дата обращения: 14.06.2025).

<sup>3</sup> О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 04.01.1999 № 4-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_21476/7e8de0fffeb21aa525978257aaf137ce9d7b79f8/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21476/7e8de0fffeb21aa525978257aaf137ce9d7b79f8/) (дата обращения: 10.06.2025).

<sup>4</sup> Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 17.12.1999 № 211-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_25312/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25312/) (дата обращения: 13.06.2025).

которому «не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке»<sup>5</sup> [6, с.70].

Одним из основных нормативных правовых актов в исследуемой области является федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ. Согласно его статье 3 он распространяется на отношения, связанные, в частности, с предупреждением и «пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции»<sup>6</sup>, в которых участвуют в том числе органы государственной власти субъектов РФ. Также законодательно закрепляются запреты на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов государственной власти субъектов РФ, соглашения или согласованные действия органов власти и организаций.

Дополнительно выделим группу нормативных правовых актов, регулирующих развитие особых территорий, перспективных экономических зон. Например, федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ «Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» определяет вопросы создания, функционирования и аннулирования данной ОЭЗ в связи с важностью геополитического положения субъекта в целях его ускоренного социально-экономического развития<sup>7</sup>. Также следует отметить документы, направленные на дополнительную поддержку регионов со сложными природно-климатическими условиями – в частности определяющие их потребительские корзины в зависимости от региональных климатических и проч. особенностей. Так согласно статье 4 федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина этого минимума определяется «с учетом коэффициента региональной дифференциации»<sup>8</sup>.

Далее рассмотрим влияние на конкурентоспособность регионов нормативных правовых актов Президента страны, поскольку они нацелены на формирование вектора региональной политики. Так, указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ

---

<sup>5</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 04.06.2025).

<sup>6</sup> О защите конкуренции: федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/) (дата обращения: 02.06.2025).

<sup>7</sup> Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 10.01.2006 № 16-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_57687/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_57687/) (дата обращения: 13.06.2025).

<sup>8</sup> О прожиточном минимуме в Российской Федерации: федеральный закон от 24.10.1997 № 134-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16565/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16565/) (дата обращения: 16.06.2025).

государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» в качестве одного из ее принципов закрепляет «обеспечение устойчивого экономического роста и научно-технологического развития регионов, повышение уровня конкурентоспособности их экономики на международных рынках» (II. Принципы государственной политики регионального развития). Вместе с тем в документе указано, что для достижения целей государственной политики регионального развития необходимо выявление экономической специализации и перспективных преимуществ регионов и муниципальных образований «с учетом международного, межрегионального и межмуниципального разделения труда» (III. Цели, приоритетные задачи...)<sup>9</sup>. Президент Российской Федерации вправе принимать решения об оказании адресной поддержки нуждающимся субъектам РФ.

Правительство РФ, как было указано выше, также оказывает влияние на региональную политику, в том числе в части повышения конкурентоспособности регионов. Так, в Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года закреплено понятие перспективной экономической специализации субъектов как совокупности отраслей, обусловленных благоприятным сочетанием конкурентных преимуществ. В этой связи Стратегия определяет основные направления пространственного развития страны, среди которых – содействие повышению конкурентоспособности региональных экономик с учетом перспективных экономических специализаций субъектов РФ, центров экономического роста, международных рынков и существующей специализации приграничных территорий сопредельных стран<sup>10</sup>.

Нужно отметить, что на уровне субъектов РФ разрабатываются свои нормативные правовые акты в области регулирования конкурентоспособности на территории. Они принимаются при условии их соответствия нормам федерального законодательства. Принципы повышения конкурентоспособности зачастую закладываются и в документы стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития регионов [7], [8].

---

<sup>9</sup> Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года: указ Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_210967/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_210967/) (дата обращения: 15.06.2025).

<sup>10</sup> Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р // СПС «КонсультантПлюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_318094/006fb940f95ef67a1a3fa7973b5a39f78dac5681/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_318094/006fb940f95ef67a1a3fa7973b5a39f78dac5681/) (дата обращения: 14.04.2025).

## Заключение

Подводя итоги осуществленного анализа отметим, что базовыми нормативно-правовыми актами по регулированию конкурентоспособности регионов на федеральном уровне выступают: Конституция РФ, федеральные законы и кодексы, указ Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития РФ на период до 2025 года», Стратегия пространственного развития РФ на период до 2025 года. При этом государственное регулирование конкурентных отношений включает три ключевых аспекта: стимулирование конкурентной среды, ограничение монополистической деятельности и обеспечение условий для дальнейшей экономической специализации хозяйствующих субъектов.

## Список литературы

1. Юданов А.Ю. Конкуренция: теория и практика // Учебное пособие. 3-е изд., перераб. и доп. М.: КноРус, 2016. 320 с.
2. Губин Е.П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательства: правовые проблемы. М.: Юристъ, 2005. 478 с.
3. Шепеленко А.Н. Государственное регулирование экономики региона: механизмы и инструменты // Экономика региона. 2017. Т. 13, № 4. С. 1021-1033.
4. Рабочая книга социолога (издание 2-е, переработанное и дополненное). М.: Наука, 1983.
5. Погорова Р.Х. Нормативно-правовое регулирование конкурентоспособности как стабилизирующий механизм экономической безопасности // Modern Economy Success. 2022. № 5. С. 231-235. URL: <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://mes-journal.ru/wp-content/uploads/2022/09/mes-5-2022.pdf?ysclid=mbujc14a9w96058535> (дата обращения: 14.06.2025).
6. Новосельцева М.М. Государственное регулирование конкурентных отношений на региональном уровне // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 10-2(68). С.71-72. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-regulirovanie-konkurentnyh-otnosheniy-na-regionalnom-urovne-1> (дата обращения: 16.06.2025).
7. Кузьмина В.М. Нормативно-правовая база государственной региональной политики // Будущее науки – 2018: Сборник научных статей 6-й Международной молодежной научной конференции. В 4-х томах, Курск, 25-26 апреля 2018 года. Том 2. Курск: Закрытое акционерное общество «Университетская книга», 2018. С.385-390. URL: [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://elibrary.ru/download/elibrary\\_34927147\\_39024178.pdf](chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://elibrary.ru/download/elibrary_34927147_39024178.pdf) (дата обращения: 14.06.2025).

8. Синенко Д.А. Нормативно-правовое регулирование регионального развития в России: федеральный аспект // Государственное регулирование социально-экономических процессов региона и муниципалитета – вызовы и ответы современности: Сборник научных трудов магистрантов и преподавателей, Челябинск, 24 мая 2019 года. Челябинск: Челябинский филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», 2019. С. 396-398. URL: [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://elibrary.ru/download/elibrary\\_42325169\\_69758431.pdf](chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://elibrary.ru/download/elibrary_42325169_69758431.pdf) (дата обращения: 04.06.2025).

## LEGAL AND REGULATORY FRAMEWORK FOR THE REGULATION OF COMPETITIVENESS OF RUSSIAN REGIONS

**Makarov Mikhail Alexandrovich**

Postgraduate student of the Department of State and Municipal Management  
Institute of Management, Economics and Finance,  
Kazan (Volga Region) Federal University,  
Kazan, Russian Federation

**Abstract.** Based on the study of official documents adopted in the Russian Federation – the country's constitution, laws and codes, decrees and strategies - the article examines the regulatory framework for regulating the competitiveness of Russian regions at the federal level. It consists of federal laws defining regional policy, inter-budgetary relations and protecting competition (including those prohibiting acts and actions of state authorities in the regions of the Russian Federation, coordinated actions of authorities and organizations), decrees of the President of the Russian Federation, and strategic documents of the Government of the Russian Federation. It is complemented by the regulatory legal acts of the subjects of the Russian Federation. The analysis has shown that the key areas of state regulation of competitive relations are: stimulating competition, antimonopoly policy, and creating conditions for promising economic specialization of the regions.

**Key words:** regional competitiveness, state regulation of regional competitiveness, regulatory framework, economic specialization of regions, regions of Russia.

**JEL Code:** R11, R28.

### References

1. Yudanov A.Y. Competition: theory and practice // Textbook. 3rd ed., revised and additional M.: KnoRus, 2016. 320 p.
2. Gubin E.P. State regulation of the market economy and entrepreneurship: legal problems. Moscow: Jurist, 2005. 478 p.
3. Shepelenko A.N. State regulation of the region's economy: mechanisms and tools // The economy of the region. 2017. Vol. 13, № 4. P. 1021-1033.
4. The sociologist's workbook (2nd edition, revised and expanded). Moscow: Nauka, 1983.
5. Pogorova R.H. Regulatory and legal regulation of competitiveness as a stabilizing mechanism of economic security // Modern Economy Success. 2022. № 5. P. 231-235. URL: <chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://mes-journal.ru/wp-content/uploads/2022/09/mes-5-2022.pdf?ysclid=mbujc14a9w96058535> (accessed: 14.06.2025).

6. Novoseltseva M.M. Governmental regulation of competitive relations at the regional level // Economics and business: theory and practice. 2020. № 10-2(68). P. 71-72. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennoe-regulirovanie-konkurentnyh-otnosheniy-na-regionalnom-urovne-1> (accessed: 16.06.2025).
7. Kuzmina V.M. Regulatory and legal framework of the state regional policy // The future of science – 2018: Collection of scientific articles of the 6th International Youth Scientific Conference. In 4 volumes, Kursk, April 25-26, 2018. Volume 2. Kursk: Closed Joint Stock Company «University Book», 2018. P. 385-390. URL: [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://elibrary.ru/download/elibrary\\_34927147\\_39024178.pdf](chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://elibrary.ru/download/elibrary_34927147_39024178.pdf) (accessed: 14.06.2025).
8. Sinenko D.A. Legal regulation of regional development in Russia: the federal aspect // State regulation of socio-economic processes of the region and municipality - challenges and answers of our time: Collection of scientific papers of undergraduates and teachers, Chelyabinsk, May 24, 2019. Chelyabinsk: Chelyabinsk Branch of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation», 2019. P. 396-398. URL: [chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://elibrary.ru/download/elibrary\\_42325169\\_69758431.pdf](chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https://elibrary.ru/download/elibrary_42325169_69758431.pdf) (accessed: 06.04.2025).