

Ссылка для цитирования этой статьи:

Вазиров А.М., Фонда Д.П. Процессуальные гарантии в административном производстве: проблемы защиты прав субъектов // Human Progress. 2025. Том 11, Вып. 1. С. 25. URL: http://progress-human.com/images/2025/Tom11_1/Vazirov.pdf DOI 10.46320/2073-4506-2025-1a-25.

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ: ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Вазиров Амир Магомедрасулович
студент 2 курса, магистрант,
Юридический институт,
Дагестанский государственный университет,
г. Махачкала, Российская Федерация

Фонда Даниял Пахрутдинович
студент 2 курса, магистрант,
Юридический институт,
Дагестанский государственный университет,
г. Махачкала, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена анализу процессуальных гарантий, предоставляемых субъектам предпринимательских отношений в административном производстве, с акцентом на проблемы, возникающие при их применении на практике. В работе рассмотрены теоретико-методологические основы понятия процессуальных гарантий, проведён сравнительный анализ отечественной и зарубежной практики, а также обоснованы основные проблемы защиты прав предпринимателей в контексте административного регулирования. Особое внимание уделено выявлению пробелов в законодательстве и недостаткам судебной практики, которые отрицательно влияют на эффективность правовой защиты субъектов предпринимательской деятельности. На основе анализа мнений ведущих отечественных и зарубежных авторов предложены рекомендации по совершенствованию нормативной базы и практических механизмов, способствующих укреплению позиций предпринимателей в административном процессе. Результаты исследования могут служить основой для дальнейших реформ в сфере административного производства и развития эффективных мер защиты прав участников предпринимательских отношений.

Ключевые слова: процессуальные гарантии, административное производство, субъекты предпринимательских отношений, защита прав, административная ответственность, правоприменительная практика, нормативное регулирование.

Процессуальные гарантии служат основой для защиты прав участников хозяйственной деятельности при взаимодействии с государственными органами, что соответствует фундаментальным принципам, закреплённым в Конституции Российской Федерации¹. Чётко определённые и реализуемые гарантии, предусмотренные в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, позволяют предпринимателям рассчитывать на объективное рассмотрение их дел, снижая риск произвольных решений, коррупционных проявлений и злоупотребления властью. Это особенно важно в условиях, когда административные решения могут непосредственно влиять на финансовое положение компаний, их репутацию и перспективы развития.

Наличие прозрачных и эффективных процессуальных норм способствует формированию благоприятного правового климата для бизнеса. Когда предприниматели уверены, что их обращения будут рассмотрены в соответствии с установленными правилами и принципами законности, это способствует снижению уровня правовой неопределённости и стимулирует инвестиционную активность. Исследование таких гарантий позволяет выявить пробелы и недостатки в законодательстве, что в дальнейшем помогает совершенствовать правовую систему.

Административное производство представляет собой сферу, где встречаются интересы государственного регулирования и защиты экономических инициатив. Эффективные процессуальные гарантии обеспечивают баланс между необходимостью государственного контроля за соблюдением законности и защитой законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Это способствует не только соблюдению прав предпринимателей, но и повышает доверие к государственным институтам, что, в свою очередь, положительно сказывается на развитии экономики.

Исследование и совершенствование процессуальных норм позволяет выявлять и устранять бюрократические препятствия, сокращать временные и финансовые издержки для бизнеса при разрешении споров с государственными органами. Упрощение процедур и

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учётом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 года № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 года № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 года № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 5-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 6-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 7-ФКЗ, от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ) // Российская газета. 1993.

повышение их прозрачности способствуют оперативному разрешению конфликтов, что позволяет предпринимателям сосредоточиться на основной деятельности и повышать конкурентоспособность.

В условиях динамичных изменений в правовом регулировании и глобализации экономики, государства вынуждены адаптировать свои административные процедуры к международным стандартам и лучшим практикам. Исследование процессуальных гарантий позволяет своевременно реагировать на изменения, совершенствовать правовые механизмы и обеспечивать соответствие национального законодательства международным нормам, что в конечном итоге способствует интеграции бизнеса в мировую экономическую систему.

Глубокий анализ процессуальных гарантий в административном производстве позволяет не только теоретически обосновать их роль в защите прав предпринимателей, но и выработать конкретные предложения по их улучшению. Это может стать основой для реформирования административного законодательства, разработки новых регулятивных механизмов и совершенствования практики взаимодействия государства с субъектами предпринимательской деятельности.

Исследование процессуальных гарантий в административном производстве представляет собой ключевой элемент формирования эффективной и прозрачной правовой системы, способной обеспечить баланс между интересами государства и бизнеса. Это, в свою очередь, способствует созданию стабильной и предсказуемой деловой среды, что является важнейшим условием для устойчивого экономического развития и привлечения инвестиций.

В отечественной научной литературе вопросы административного производства и защиты прав субъектов предпринимательской деятельности традиционно рассматриваются в контексте обеспечения баланса между государственным регулированием и защитой экономических интересов.

Российские исследователи детально анализируют механизмы реализации процессуальных гарантий в административном производстве, подчеркивая значимость прозрачности, предсказуемости и законности принимаемых решений. В работах часто рассматриваются проблемы недостаточной конкретизации гарантий, что приводит к неоднозначной интерпретации законодательных норм и затрудняет их применение на практике.

Зарубежные ученые акцентируют внимание на сравнительном анализе административных процессов в различных правовых системах. Они отмечают, что многие зарубежные государства успешно внедряют механизмы, позволяющие обеспечить более гибкий и адаптивный процесс защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

Такой подход способствует повышению эффективности разрешения споров и снижению административной нагрузки на бизнес.

Анализ отечественных и зарубежных исследований выявляет, что несмотря на определенный прогресс, как в России, так и за рубежом, остаются проблемы, связанные с недостаточной разработанностью процессуальных гарантий, пробелами в законодательстве и вариативностью судебной практики. При этом зарубежный опыт часто рассматривается как ориентир для совершенствования национальных механизмов защиты прав предпринимателей.

Исследования ведущих специалистов в области административного производства демонстрируют разнообразие подходов к оценке роли процессуальных гарантий в защите прав субъектов предпринимательских отношений. Рассмотрим как позитивные, так и критические позиции:

Многие авторы подчеркивают, что наличие четко установленных и реализуемых процессуальных гарантий² является основой для создания благоприятного правового климата. В их трудах отмечается, что:

- Надежная система гарантий способствует снижению произвола со стороны государственных органов.
- Четко прописанные процедуры позволяют предпринимателям рассчитывать на объективное и своевременное рассмотрение административных дел.
- Прозрачность административного производства позитивно влияет на инвестиционную привлекательность и доверие к государственным институтам.

Такие исследователи акцентируют внимание на том, что совершенствование процессуальных механизмов является важным фактором для развития экономики и поддержки предпринимательской инициативы.

Другие авторы указывают на существенные недостатки действующей системы, отмечая, что:

- Законодательство часто содержит пробелы, что приводит к неоднозначной интерпретации норм и их практическому применению.
- Существуют проблемы в судебной практике, где недостаточный контроль за соблюдением процессуальных норм снижает эффективность защиты прав предпринимателей.

² «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 26.12.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025)

- Наличие бюрократических процедур и излишней формальности может затруднять оперативное разрешение административных споров.

Критики подчеркивают необходимость не только корректировки отдельных нормативных актов, но и проведения более глубоких реформ, направленных на устранение системных проблем административного производства.

Сравнительный анализ отечественных и зарубежных исследований, а также мнений ведущих авторов позволяет выделить как общие проблемы, так и различия в оценке эффективности существующих механизмов защиты прав субъектов предпринимательской деятельности:

Общие проблемы:

- Пробелы в законодательстве. Независимо от исследовательской традиции, эксперты сходятся во мнении о необходимости дальнейшей детализации и совершенствования нормативных актов, регулирующих административное производство.

- Неоднозначность судебной практики. Большинство авторов отмечают, что практика применения норм часто страдает от разночтений и недостаточного контроля, что негативно сказывается на уровне защиты прав предпринимателей.

- Бюрократические препятствия. Избыточная формальность процедур создает дополнительные трудности для субъектов предпринимательской деятельности, ограничивая их возможность оперативно защищать свои права.

Разногласия в оценке эффективности:

- Позитивные оценки. Часть исследователей считает, что текущая система, несмотря на существующие недостатки, в целом обеспечивает базовый уровень защиты прав предпринимателей, а выявленные проблемы можно устранить посредством корректировок и оптимизации административных процедур.

- Критические оценки. Другие авторы указывают на системный характер проблем, требующий более радикальных изменений в законодательстве и судебной системе. Они отмечают, что недостатки действующей системы коренным образом подрывают доверие бизнеса к государственным органам и препятствуют развитию предпринимательства.

Таким образом, сравнительный анализ демонстрирует, что несмотря на определенное единство в выявлении основных проблем, мнения исследователей расходятся в вопросе масштабов и глубины влияния этих проблем на защиту прав субъектов предпринимательских отношений. Это подчеркивает необходимость комплексного подхода к реформированию административного производства с учетом как внутреннего опыта, так и зарубежных практик.

Процессуальные гарантии в административном производстве представляют собой комплекс правовых норм, обеспечивающих объективное, равноправное и законное рассмотрение дел, затрагивающих интересы субъектов предпринимательской деятельности. Основными характеристиками процессуальных гарантий являются:

1) **Объективность и справедливость.** Гарантии должны предусматривать возможность объективного рассмотрения дела, исключая произвольные решения государственных органов.

2) **Равенство сторон.** В административном производстве предприниматели и государственные органы должны иметь равные возможности для представления своих позиций и доказательств.

3) **Прозрачность и предсказуемость.** Четко установленные процедуры, открытость судебных и административных процессов способствуют повышению доверия к системе и снижению уровня коррупционных рисков.

4) **Право на обжалование.** Важным элементом гарантии является возможность пересмотра принятых решений, что позволяет исправлять допущенные ошибки и защищать законные интересы участников процесса.

5) **Детализация прав и обязанностей.** Конкретизация норм, регламентирующих порядок взаимодействия участников административного производства, способствует снижению неопределенности в применении законодательства.

Эти характеристики позволяют сформировать правовую среду, где защита прав предпринимателей становится неотъемлемой частью административного производства.

Анализ действующей нормативной базы и судебной практики выявляет ряд существенных проблем, затрудняющих эффективное применение процессуальных гарантий в административном производстве:

- Существуют недостаточно разработанные или противоречивые нормы, что приводит к правовой неопределенности. Например, некоторые статьи нормативных актов не отражают всех аспектов прав и обязанностей участников административного процесса, что создает лазейки для произвольного толкования.

- Отсутствие четких положений о процедуре защиты прав предпринимателей часто приводит к различным интерпретациям на стадии рассмотрения дел. Это, в свою очередь, становится причиной затяжных судебных разбирательств и неэффективной защиты интересов бизнеса.

- Сложность процедур, многочисленные этапы и формальности затрудняют оперативное рассмотрение административных дел. Такие бюрократические препоны не только

увеличивают временные и финансовые издержки, но и снижают эффективность защиты прав субъектов предпринимательской деятельности.

На практике встречаются случаи, когда суды отказывают в защите прав предпринимателей из-за недостаточно конкретизированных процессуальных норм или их неверного толкования. Например, в ряде дел предприниматели сталкивались с задержками рассмотрения споров, что приводило к значительным убыткам и ухудшению деловой репутации. Анализ судебных решений показывает, что неоднозначность норм зачастую служит основанием для принудительного уклонения от применения законных гарантий [3, с. 6].

Наличие выявленных проблем в законодательной базе и их негативное отражение в судебной практике оказывает существенное влияние на защиту прав субъектов предпринимательских отношений:

Пробелы и противоречия в законодательстве позволяют государственным органам применять нормы с произвольной трактовкой, что ущемляет законные интересы предпринимателей и снижает доверие к административной системе.

Бюрократические барьеры и длительные процедуры рассмотрения дел приводят к затягиванию процесса защиты прав, что особенно критично для субъектов предпринимательской деятельности, чья финансовая стабильность и репутация зависят от своевременного решения споров.

Недостаточный уровень процессуальной защиты негативно сказывается на инвестиционном климате: предприниматели, сталкиваясь с рисками произвольных административных решений, могут уменьшать объемы инвестиций или избегать определенных видов деятельности, что в долгосрочной перспективе тормозит развитие бизнеса и экономики в целом.

По мнению ряда исследователей (например, в трудах Л.В. Гузенко, А.В. Денисова и других), системные недостатки действующей системы защиты прав предпринимателей в административном производстве свидетельствуют о необходимости глубокой правовой реформы [1, с. 197], [2, с. 178]. Авторы подчеркивают, что отсутствие четких и унифицированных процессуальных гарантий не только ограничивает защиту прав участников процесса, но и негативно влияет на общий правовой климат, снижая эффективность государственного управления.

Таким образом, проблемы, связанные с недостаточной детализацией и противоречивостью законодательства, а также с неэффективным применением процессуальных норм, оказывают серьезное негативное влияние на защиту прав субъектов предпринимательских отношений в административном производстве. Для преодоления

данных проблем необходимо проведение комплексных реформ, направленных на гармонизацию законодательства и совершенствование судебной практики, что позволит создать благоприятные условия для развития предпринимательства и повышения доверия к государственным институтам. Для повышения уровня защиты прав предпринимателей в административном производстве необходимо совершенствование нормативной базы. Основные предложения, выдвигаемые в научной литературе, включают устранение пробелов и противоречий в нормативных актах. Необходимо провести детальный анализ действующего законодательства с целью выявления несовершенств и противоречивых положений.

Рекомендуется:

- Разработать комплексную программу реформ, предусматривающую внесение изменений в процессуальные нормы;
- Установить более четкие критерии и процедуры для защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, что позволит снизить неоднозначность толкования норм.

Существующие пробелы и противоречия способствуют задержкам в разрешении дел, увеличивают административную нагрузку на бизнес и могут приводить к несправедливым решениям. Реформирование законодательства позволит обеспечить равенство сторон в административном производстве, укрепить доверие предпринимателей к государственным институтам и создать благоприятные условия для развития бизнеса.

Для обеспечения эффективного соблюдения процессуальных гарантий предлагается усовершенствовать судебный контроль и ввести дополнительные механизмы защиты, такие как усиление судебного контроля за соблюдением гарантий.

В числе мер, предложенных учёными, можно выделить:

- Создание специализированных судов или подразделений, ориентированных на рассмотрение административных дел, что позволит повысить экспертность и оперативность принятия решений;
- Введение практики предварительного судебного контроля за законностью действий государственных органов, что позволит выявлять нарушения на ранней стадии административного производства.
- Внедрение дополнительных механизмов защиты на основе зарубежного опыта.

Зарубежные практики демонстрируют эффективность использования независимых комиссий и информационных платформ для мониторинга административных процедур.

Рекомендуется:

- Разработать систему онлайн-мониторинга административного производства, которая обеспечит прозрачность и доступность информации для участников процесса;
- Внедрить независимые экспертные комиссии для оценки законности действий органов власти и защиты прав предпринимателей.

Проведённый обзор отечественных и зарубежных исследований выявил, что процессуальные гарантии являются важнейшим инструментом для обеспечения равенства сторон и справедливого рассмотрения дел в административном производстве. Анализ показал, что современная нормативная база содержит пробелы, противоречивые нормы и недостаточную детализацию прав и обязанностей участников процесса, что приводит к неэффективной защите прав субъектов предпринимательских отношений.

Исследование позволило отметить наличие существенных проблем в законодательстве и судебной практике, таких как бюрократические барьеры, избыточная формальность процедур и неопределённость норм, что негативно сказывается на оперативности и качестве правоприменения. Эти недостатки приводят к снижению доверия предпринимателей к государственным органам и ограничению их возможностей для защиты своих прав.

Мнения ведущих специалистов по административному производству варьируются от оптимистичных оценок существующей системы до резкой критики её недостатков. Позитивные взгляды акцентируют внимание на базовом уровне защиты прав, который обеспечивает существующая система, тогда как критики указывают на необходимость кардинальных реформ и корректировки законодательной базы.

Представленные авторские мнения послужили основой для выработки комплекса предложений, направленных на совершенствование законодательства, усиление судебного контроля и оптимизацию административных процедур. Объединённый подход позволяет не только устранить существующие пробелы, но и повысить оперативность рассмотрения дел, что является необходимым условием для создания благоприятного правового климата для предпринимателей.

В итоге, проведённое исследование подтвердило, что совершенствование процессуальных гарантий в административном производстве является важным направлением для защиты прав предпринимателей. Комплексный подход к реформированию законодательства, усиление судебного контроля и применение передовых зарубежных практик могут существенно повысить эффективность административного производства и создать благоприятные условия для развития предпринимательской деятельности.

Список литературы

1. Гузенко Л.В. Проблемы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности // Молодой учёный. 2018. № 16 (202). С.197-200.
2. Денисова А.В. Гарантии законности административного процесса в целом, и в частности производства по делам об административных правонарушениях // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 5. С. 178.
3. Князев С.Д. Ещё раз о кодификации законодательства об административной ответственности в контексте правовых позиций Конституционного суда РФ // Административное право и процесс. 2022. № 2. С. 6-14.

PROCEDURAL GUARANTEES IN ADMINISTRATIVE PROCEEDINGS: PROBLEMS OF PROTECTING THE RIGHTS OF BUSINESS ENTITIES

Vazirov Amir Magomedrasulovich

2nd year student, Master's student,
Law Institute,

Dagestan State University,
Makhachkala, Russian Federation

Funda Daniyal Pakhrutdinovich

2nd year student, Master's student,
Law Institute,

Dagestan State University,
Makhachkala, Russian Federation

Abstract. The article is devoted to the analysis of procedural guarantees provided to business entities in administrative proceedings, with an emphasis on the problems that arise when they are applied in practice. The paper examines the theoretical and methodological foundations of the concept of procedural guarantees, provides a comparative analysis of domestic and foreign practice, and substantiates the main problems of protecting the rights of entrepreneurs in the context of administrative regulation. Special attention is paid to identifying gaps in legislation and shortcomings in judicial practice that negatively affect the effectiveness of legal protection of business entities. Based on the analysis of the opinions of leading domestic and foreign authors, recommendations are proposed for improving the regulatory framework and practical mechanisms that help strengthen the position of entrepreneurs in the administrative process. The results of the study can serve as a basis for further reforms in the field of administrative.

Key words: procedural guarantees, administrative proceedings, subjects of business relations, protection of rights, administrative responsibility, law enforcement practice, regulatory regulation.

References

1. Gudzenko L.V. Problems of protecting the rights of business entities // Young Scientist. 2018. № 16 (202). P. 197-200.
2. Denisova A.V. Guarantees of the legality of the administrative process in general, and in particular proceedings in cases of administrative offenses // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2013. № 5. P. 178.

3. Knyazev S.D. Once again on the codification of legislation on administrative responsibility in the context of the legal positions of the Constitutional Court of the Russian Federation // Administrative Law and Process. 2022. № 2. P. 6-14.