

Ссылка для цитирования этой статьи:

Набиев М.А., Гаджиалиева Н.Ш. Прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав граждан // Human Progress. 2025. Том 11, Вып. 1. С. 36. URL: http://progress-human.com/images/2025/Tom11_1/Nabiev.pdf DOI 10.46320/2073-4506-2025-1a-36.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

Набиев Магомед Алхасович,
магистрант 2 курса очной формы обучения,
Юридический институт,
Дагестанский государственный университет,
г. Махачкала, Российская Федерация

Гаджиалиева Наида Шамильевна
кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского процесса,
Юридический институт,
Дагестанский государственный университет,
г. Махачкала, Российская Федерация

Аннотация: В статье рассматривается роль прокурорского надзора в обеспечении соблюдения трудового законодательства Российской Федерации. Проанализированы основные функции прокуратуры, включая мониторинг исполнения норм Трудового кодекса и взаимодействие с Федеральной инспекцией труда. Особое внимание уделено приказу Генерального прокурора № 196 от 15 марта 2019 года, регулиющему организацию надзорной деятельности в сфере трудовых правоотношений. Исследуются проблемы, возникающие при защите прав работников, такие как недостаточная активность прокуроров в случаях неочевидных нарушений и подмена трудовых договоров гражданско-правовыми. Приводятся статистические данные, демонстрирующие эффективность прокурорских мер, а также выявляются направления для совершенствования нормативной базы и практики надзора. Предлагаются рекомендации по усилению межведомственного взаимодействия и повышению квалификации прокуроров для более эффективной защиты трудовых прав граждан. Заключение подчеркивает важность комплексного подхода к улучшению прокурорского надзора для обеспечения справедливых и безопасных трудовых отношений в России.

Ключевые слова: прокурорский надзор, трудовое законодательство, Трудовой кодекс РФ, Генеральный прокурор, Федеральная инспекция труда, защита прав работников, межведомственное взаимодействие.

Прокурорский надзор в Российской Федерации представляет собой ключевой элемент системы обеспечения законности и соблюдения трудового законодательства. Его основная функция заключается в мониторинге и контроле за исполнением норм, закрепленных Конституцией РФ и федеральными законами, регулируемыми трудовые отношения. Прокурорский надзор обладает уникальной особенностью, заключающейся в его независимости от традиционных ветвей власти – законодательной, исполнительной и судебной – при этом он действует в интересах всех трех, способствуя их сбалансированному и эффективному функционированию. Это позволяет прокуратуре выполнять роль стража закона, обеспечивая равновесие между различными государственными институтами и защищая права граждан [1, с. 100].

Организация прокурорского надзора в сфере трудовых правоотношений регулируется специализированными правовыми актами, такими как Приказ Генерального прокурора № 196 от 15 марта 2019 года «Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан». Этот документ определяет структуру и методы надзорной деятельности прокуратуры в данной области, устанавливая конкретные задачи и полномочия прокуроров на различных уровнях управления. В частности, заместители Генерального прокурора РФ, руководители главных управлений и управлений Генеральной прокуратуры, а также прокуроры субъектов РФ и специализированные прокуроры, такие как транспортные и военные прокуроры, несут ответственность за усиление надзорных мероприятий по обеспечению соблюдения трудового законодательства.

Особое внимание в рамках данного приказа уделяется организации систематического сбора, обобщения, анализа и оценки информации, характеризующей состояние законности в сфере трудовых отношений. Это включает мониторинг соблюдения положений Трудового кодекса РФ, а также других нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Создание межведомственных рабочих групп при прокуратуре субъектов РФ позволяет координировать действия различных государственных органов в защиту трудовых прав граждан, что способствует более эффективному реагированию на возникающие нарушения. Такие группы фокусируются на вопросах полноты и своевременности выплаты заработной платы, охраны труда и предотвращения безработицы, а также инициируют разработку

региональных законов, направленных на усиление ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях [2, с. 129].

Прокуроры, осуществляющие надзор в сфере трудовых правоотношений, обладают широким спектром полномочий, позволяющих им эффективно защищать права работников. Согласно статье 352 Трудового кодекса РФ, каждый гражданин имеет право защищать свои трудовые права и свободы всеми законными способами. В этом контексте прокуратура играет роль федерального государственного контроля, осуществляя надзор за соблюдением трудового законодательства и других нормативных актов, содержащих нормы трудового права. Взаимодействие прокуратуры с Федеральной инспекцией труда, предусмотренное статьей 365 Трудового кодекса, обеспечивает обмен информацией о нарушениях прав граждан и проведение совместных совещаний для обсуждения текущих проблем и разработки методов их устранения.

Прокуроры имеют право инициировать судебные процессы в случае выявления нарушений трудового законодательства. Например, при несоответствии решения комиссии по трудовым спорам нормам трудового законодательства, прокурор может обратиться в суд с соответствующим заявлением. Кроме того, прокуроры могут подавать заявления о признании забастовок незаконными, если они нарушают законные права работников и не соответствуют установленным процедурам. В рамках своей деятельности прокуроры также участвуют в рассмотрении дел судами, обеспечивая соблюдение процессуального законодательства и других федеральных законов.

Практическая деятельность прокуратуры в сфере трудовых отношений иллюстрируется примерами проверки фактов невыплаты заработной платы на конкретных предприятиях. Например, в Усть-Илимске прокуратура получила несколько заявлений от бывших работников хлебозавода о невыплате заработной платы, что послужило основанием для начала проверки и обеспечения судебной защиты прав работников. Такие действия демонстрируют активную роль прокуратуры в защите прав работников и обеспечении соблюдения трудового законодательства [3, с. 78].

Однако несмотря на активность прокуратуры в данной сфере, существуют определенные проблемы, препятствующие эффективному осуществлению прокурорского надзора. Одной из таких проблем является недостаточная активность прокуроров в защите прав работников в ситуациях, когда нарушение прав не является очевидным. В случаях вынужденного увольнения без предоставления соответствующих выходных пособий прокуроры часто не уделяют должного внимания оценке доказательств давления со стороны

работодателя, что затрудняет защиту прав работников, находящихся в невыгодном положении.

Кроме того, проблема заключается в распространении гражданско-правовых договоров вместо трудовых, что приводит к снижению правовой защиты работников. Гражданско-правовые договоры предполагают ограниченные обязательства работодателя, такие как оплата выполненной работы, в отличие от трудовых договоров, предусматривающих дополнительные обязательства по предоставлению льгот, отчислениям в различные фонды и обеспечению условий труда. Такая подмена трудовых отношений гражданско-правовыми договорами ведет к ущемлению прав работников и требует усиленного надзора со стороны прокуратуры для предотвращения подобных нарушений.

Эффективность прокурорского надзора также зависит от наличия четких регламентов и указаний в соответствующих нормативных актах. Приказ Генерального прокурора № 196 не предоставляет достаточных конкретных указаний по участию прокуроров в делах о незаконном увольнении работников, что затрудняет их деятельность в данных случаях. Введение более детальных регламентов и методических рекомендаций по оценке обстоятельств вынужденного увольнения могло бы повысить эффективность прокурорского надзора и способствовать более справедливой защите прав работников.

Дополнительно, прокуроры обладают правом реагирования на выявленные нарушения посредством различных мер прокурорского реагирования, таких как внесение протестов на противоречащие закону правовые акты, представления об устранении нарушений и привлечение должностных лиц к дисциплинарной ответственности. В случаях, когда существует высокая вероятность повторения нарушений или риск более серьезных нарушений, прокуроры могут применять меры предостережения, что способствует не только правовой, но и психологической коррективке поведения нарушителей.

Статистические данные свидетельствуют о высокой активности прокуратуры в сфере трудового надзора. Например, по итогам работы Генеральной прокуратуры за 2020 год было зафиксировано более 309 тысяч нарушений закона в области оплаты труда, что привело к принятию 12,9 тысяч протестов на противозаконные акты и направлению 139,5 тысяч исков в суды. Такие показатели демонстрируют значительный вклад прокуратуры в обеспечение соблюдения трудового законодательства и защиту прав работников.

Тем не менее, для дальнейшего повышения эффективности прокурорского надзора необходимо решение ряда проблем. В частности, требуется усиление взаимодействия между прокуратурой и другими государственными органами, такими как Федеральная инспекция труда, а также разработка дополнительных нормативных актов, уточняющих роль и

полномочия прокуроров в сфере трудовых правоотношений. Кроме того, важно проводить регулярное обучение и повышение квалификации прокуроров, задействованных в данной области, чтобы они могли более эффективно реагировать на сложные и неоднозначные случаи нарушения трудовых прав.

В заключение, прокурорский надзор в сфере трудовых правоотношений является неотъемлемой частью системы обеспечения законности и защиты прав работников в Российской Федерации. Несмотря на достигнутые успехи, существующие проблемы и вызовы требуют дальнейшего совершенствования нормативной базы и практических методов надзорной деятельности. Только комплексный подход, включающий совершенствование законодательства, усиление межведомственного взаимодействия и повышение квалификации прокуроров, может обеспечить эффективную защиту трудовых прав граждан и способствовать развитию справедливых и безопасных трудовых отношений в стране.

Список литературы

1. Баянова Ж.Л. Прокурорский надзор за соблюдением трудовых прав граждан / Ж.Л. Баянова // *Global and Regional Research*. 2022. Т. 4, № 2. С. 100-106.
2. Вайман А.Б. К вопросу о защите прокурором трудовых прав граждан / А.Б. Вайман // *Аграрное и земельное право*. 2020. № 1(181). С. 129-132.
3. Джабраилов Н.С. Защита трудовых прав граждан средствами прокурорского надзора / Н.С. Джабраилов // *Научные исследования молодых учёных: Сборник статей XX Международной научно-практической конференции*, Пенза, 05 сентября 2022 года. Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. С. 78-82.
4. Лапшова А.В. Основания и формы участия прокурора в гражданском процессе по делам о защите трудовых прав граждан / А.В. Лапшова // *Молодой ученый*. 2021. № 18 (360). С. 419-422.
5. Ожерельева И.А. Особенности участия прокурора по делам о защите трудовых прав работников в случае смерти работодателя / ИА. Ожерельева // *Энигма*. 2021. № 32. С. 52-57.

PROSECUTORIAL SUPERVISION OF THE OBSERVANCE OF CITIZENS' LABOR RIGHTS

Nabiev Magomed Alkhasovich

2nd year full-time Master's student,
Law Institute,

Dagestan State University,
Makhachkala, Russian Federation

Gadzhialieva Naida Shamilyevna

Candidate of Law

Associate Professor of the Department of Civil Procedure,
Law Institute,

Dagestan State University,
Makhachkala, Russian Federation

Abstract. The article examines the role of prosecutorial supervision in ensuring compliance with the labor legislation of the Russian Federation. The main functions of the prosecutor's office are analyzed, including monitoring the implementation of the norms of the Labor Code and interaction with the Federal Labor Inspectorate. Special attention is paid to the order of the Prosecutor General No. 196 dated March 15, 2019, regulating the organization of supervisory activities in the field of labor relations. The problems that arise in the protection of workers' rights are investigated, such as the lack of activity of prosecutors in cases of non-obvious violations and the substitution of civil law employment contracts. Statistical data are provided to demonstrate the effectiveness of prosecutorial measures, and areas for improving the regulatory framework and oversight practices are identified. Recommendations are proposed to strengthen interdepartmental cooperation and improve the skills of prosecutors for more effective protection of citizens' labor rights. The conclusion highlights the importance of a comprehensive approach to improving prosecutorial oversight to ensure fair and safe labor relations in Russia.

Keywords: prosecutorial supervision, labor legislation, Labor Code of the Russian Federation, Prosecutor General, Federal Labor Inspectorate, protection of workers' rights, interdepartmental interaction.

References

1. Bayanova J.L. Prosecutorial supervision of the observance of citizens' labor rights / J.L. Bayanova // *Global and Regional Research*. 2022. Vol. 4, No. 2. pp. 100-106.
2. Vayman A.B. On the issue of the prosecutor's protection of citizens' labor rights / A.B. Vayman // *Agrarian and Land law*. 2020. No. 1(181). pp. 129-132.
3. Dzhabrailov N.S. Protection of labor rights of citizens by means of prosecutorial supervision / N.S. Dzhabrailov // *Scientific research of young scientists: Collection of articles of the XX International Scientific and Practical Conference, Penza, September 05, 2022. Penza: Science and Education (IP Gulyaev G.Yu.)*, 2022. pp. 78-82.
4. Lapshova A.V. Grounds and forms of prosecutor's participation in civil proceedings for the protection of citizens' labor rights / A.V. Lapshova // *Young Scientist*. 2021. No. 18 (360). pp. 419-422.
5. Ober'ereva I.A. Features of the participation of the prosecutor in cases of protection of labor rights of employees in the event of the death of the employer / IA. The necklace // *Enigma*. 2021. No. 32. pp. 52-57.