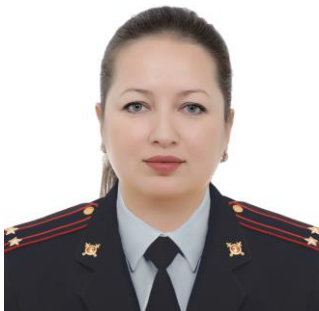


Ссылка для цитирования этой статьи:

Саранкина Ю.А. Охрана и использование водных объектов: некоторые проблемы и пути их разрешения // Human Progress. 2024. Том 10, Вып. 7. С. 28. URL: http://progress-human.com/images/2024/Tom10_7/Sarankina.pdf DOI 10.46320/2073-4506-2024-7a-30.

ОХРАНА И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ: НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ



Саранкина Юлия Александровна

заместитель начальника кафедры государственных и
гражданско-правовых дисциплин,
Крымский филиал, Краснодарский университет МВД России
г. Симферополь, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена анализу проблем охраны и использования водных ресурсов и объектов на территории Российской Федерации, а также в Республике Крым. В частности, рассматриваются проблемные вопросы применения норм экологического и гражданского законодательства к правоотношениям по водопользованию, проводится анализ правовых норм, направленных на регулирование охраны водных объектов в Российской Федерации, рассматриваются особенности привлечения к ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании водных объектов, раскрывается соотношение правового режима добытой воды и правового режима воды как природного запаса, раскрывается содержание понятия «водопользование», круг правомочий, которыми наделены субъекты, осуществляющие пользование водными объектами, их права и обязанности, а также дается характеристика таких его видов, как общее и специальное водопользование, выделяются их отличительные признаки.

Ключевые слова: охрана водных ресурсов, водный объект, водопользователь, водопользование, возмещение вреда, гражданско-правовая ответственность за вред, объект права водопользования, субъект права водопользования.

Проблема охраны и использования водных ресурсов была и остаётся одной из наиболее актуальных в мире поскольку в результате противоправной деятельности человека происходит засорение, загрязнение и истощение водных объектов. В российском

законодательстве большое внимание уделяется вопросу возмещения вреда, причиненного водным объектам и окружающей среде в целом. Последствия причинения такого вреда помимо финансовых потерь приводят к ущемлению прав граждан. Институт юридической ответственности служит эффективным средством защиты от нарушений водного законодательства, а также, своего рода, гарантом сохранения водных объектов, их рационального использования.

В современном мире при константном наращивании объемов загрязнения и истощения питьевой воды проблема рационального использования водных ресурсов актуальна в целом для Российской Федерации, и особенно, для Республики Крым, где имеется острый дефицит пресной воды, что обусловлено малообеспеченностью водными объектами на территории Республики. Для Крымского полуострова из-за засушливого климата проблема нехватки пресной воды всегда была актуальной, именно поэтому в Советский период был сооружен Северо-Крымский канал. Водная блокада Крыма в 2014 году привела к истощению сельскохозяйственных земель и уникальной природы, изменению экосистемы залива и популяции животного мира. За десять лет на территории Республики Крым режим водопотребления сильно изменился. Временное наполнение канала в 2022 году не надолго улучшило экологическую ситуацию в республике. Однако проблемы, связанные с потреблением водных ресурсов в Крыму так и остаются актуальными. Следует отметить, что нарушение режима охраны и использования водных объектов, как правило, сопряжено с причинением вреда водному объекту, его собственнику, пользователям и пр. Поэтому указанные вопросы требуют особого внимания и детального анализа.

Использование и охрана вод в Российской Федерации осуществляются в соответствии с нормами как экологического, так и гражданского законодательства. В этом аспекте крайне важно правильно определить порядок применения эколого-правовых и гражданско-правовых норм к группе общественных отношений, связанных с использованием и охраной вод. Особенно это важно при решении вопросов относительно возмещения вреда.

Нормы экологического права регулируют правоотношения, возникающие между гражданином и окружающей средой, а гражданско-правовые нормы направлены на защиту прав и интересов лиц в случаях причинения экологического вреда, определяя порядок возмещения и устанавливая ответственность за его причинение. Нарушившие экологические нормы физические либо юридические лица привлекаются к ответственности в соответствии с гражданским законодательством, а пострадавшие от таких правонарушений имеют право на компенсацию причиненного вреда в судебном порядке. Гражданский кодекс Российской Федерации в гл. 27 содержит нормы, направленные на регулирование исключительно

имущественных отношений в части порядка заключения договоров, их формы и условий, но не отражает особенности природоохранной сферы¹. При этом тесная взаимосвязь и взаимодействие этих, казалось бы разных на первый взгляд правовых норм, создает систему гарантий для устойчивого сохранения окружающей среды.

Отношения в области водопользования носят имущественный характер. Рассмотрим соотношение правового режима добытой воды и правового режима воды как природных запасов. Главным отличительным признаком является то, что добытая вода может являться собственностью не только государства, но и других субъектов права. Действительно, после отделения от природной среды вода становится товаром, продуктом труда человека и перестает быть объектом природы. Однако, даже являясь результатом человеческой деятельности они все еще продолжают быть частью природной экосистемы, т.к. изоляция в отдельное сооружение не мешает естественному круговороту воды в природе.

Водопользованием является любое использование водного объекта для сельскохозяйственных нужд, для удовлетворения питьевых нужд, осуществления промышленной, транспортной деятельности и пр. Следует отметить, что «водопользование», по общему правилу, включает в себя два правомочия: владение и пользование. Поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 8 ВК РФ собственником водных объектов выступает Российская Федерация². Однако, если речь идет об искусственно созданных водных объектах, таких как пруды, обводненные карьеры, которые находятся на земельном участке, принадлежащем на праве собственности физическому или юридическому лицу, муниципальному образованию или субъекту Российской Федерации, то водопользование таким объектом включает в себя три полномочия: владеть, пользоваться и распоряжаться. Если в первом случае водопользователь не имеет права распорядиться водным объектом, т.е. решить его юридическую судьбу по своему усмотрению (продать, подарить и пр.), то во втором случае это возможно. Важно отметить, что отчуждение водного объекта во всех случаях происходит с отчуждением земельного участка, на котором он находится. Основная обязанность водопользователя - охрана от вредного воздействия, соблюдение режима использования водных объектов, экономное и рациональное пользование водой, а также улучшение качественного состояния водных объектов.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/10164072/>

² Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в редакции от 01.09.2024 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/12147594/>

Кроме того, водопользование может быть общим и специальным. Если для общего водопользования (отдых, купание водопой скота, любительское рыболовство и пр.), как правило, не нужно получение каких-либо разрешительных документов, то для специального необходимо заключение договора на водопользование.

Объектами права водопользования являются все воды водного фонда России, состоящие в пользовании. Субъектами права водопользования или водопользователями законодатель признает предприятия, учреждения, организации и лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью независимо от форм собственности, которые по закону наделены правом пользования водами. Само по себе право водопользования включает в себя ряд прав и обязанностей субъектов, которые регулируются ГК РФ и ВК РФ, они содержатся в нормативных правовых актах, а их объем зависит от наличия разрешительных документов на водопользование.

Ст. 39 ВК РФ регламентированы права и обязанности собственников водных объектов, водопользователей при использовании водных объектов. Так, к правам относят: самостоятельное осуществление использования водных объектов, а также строительство сооружений, в том числе, гидротехнических. Кодекс наделяет водопользователей правом осуществлять виды деятельности, предусмотренные законодательством, с соблюдением условий и требований, установленных в лицензии, решении о предоставлении водного объекта в пользование либо в рамках договора водопользования. Обязанность заключается в том, чтобы в процессе пользования содержать в исправном состоянии все сооружения, расположенные на водных объектах; не допускать нарушения прав, предоставленных другим водопользователям, а также не допускать причинение вреда окружающей среде и природным ресурсам; рационально использовать водные объекты и осуществлять мероприятия по восстановлению и улучшению качества вод; заботиться об экономном расходовании воды³.

Несмотря на четко определенные в законодательстве природоохранные мероприятия, многие водные объекты продолжают оставаться загрязненными или вообще потеряли свое питьевое назначение, не выполняются требования по очищению сточных вод в чистые водные объекты. Именно поэтому главной экологической задачей в сфере водопользования является обеспечение рационального использования и охраны водных ресурсов.

³ Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в редакции от 01.09.2024 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/12147594/>

По содержанию правовая охрана водного фонда РФ в силу ст. 3 ВК РФ включает в себя два направления: запрещение совершения определенных действий и их ограничение. К ограничениям относят регулирование деятельности, вызывающей загрязнение или другое негативное воздействие, установление и соблюдение режимов водоохраных зон, прибрежных защитных полос и зон охраняемых водных объектов (ст. 65 ВК РФ).

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» одноименному вопросу посвящена седьмая глава, которая устанавливает требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Так, граждане и юридические лица, осуществляющие деятельность, которая негативно влияет на состояние водных объектов, обязаны проводить мероприятия, обеспечивающие охрану водных объектов (ст. 34 ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ)⁴. Действующие предприятия обязаны обеспечить очистку вод, которые сбрасываются в водные объекты.

К лицам или организациям, нарушившим требования законодательства по охране и рациональному использованию вод, применяются меры ответственности в соответствии с действующим законодательством, а именно ограничение, приостановление или запрещение эксплуатации объектов, неблагоприятно влияющих на водные объекты. В силу статьи 18 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в случае, если водные объекты представляют опасность для здоровья населения, органы власти, юридические лица или индивидуальные предприниматели обязаны принять меры по ограничению, приостановлению или запрещению использования указанных водных объектов⁵.

Отметим, что важную роль в области правовой охраны и рационального использования водных объектов играют меры наказания за совершенные правонарушения. С целью обеспечения соблюдения правового режима водопользования наряду с административной и уголовной применяются меры гражданско-правовой ответственности за его нарушение (ст. 68 и 69 ВК РФ). Она и является наиболее частым и распространенным видом ответственности за нарушение водного и природоохранного законодательства.

Основания, порядок и условия гражданско-правовой ответственности за совершение экологических правонарушений регулируются гражданским законодательством в тех случаях,

4 Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в редакции от 01.09.2024 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/12125350/>

5 О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (в редакции от 09.08.2024 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/12115118/>

когда причинитель и потерпевший состоят в договорных либо внедоговорных правоотношениях, регулируемых ГК РФ.

Гражданско-правовая ответственность перед лицом, которому причинены убытки предусматривается ст.ст. 15, 16, 329 и гл. 59 ГК РФ. Причиненный вред окружающей среде в большинстве случаев возникает в результате нарушения договорных обязательств в области природопользования (например, условий договора аренды участка водного фонда), а также в результате причинения вреда. Такая ответственность наступает при наличии: факта противоправных действий нарушителя; виновности причинителя вреда; наличия существенного вреда окружающей среде в целом, водным ресурсам, жизни и здоровью граждан. Нормы ст.ст. 77 и 79 ФЗ «Об охране окружающей среды» предусматривают полное возмещение вреда, причиненного окружающей среде в результате деятельности юридических и физических лиц. Такая компенсация возмещается добровольно либо в судебном порядке, причем сроки исковой давности по таким делам составляют двадцать лет⁶. Ответственность за нарушение водного законодательства подразделяется на частичное ограничение, приостановление или прекращение права пользования (ст. 18 ВК РФ)⁷. Меры гражданско-правовой ответственности за экологические водные правонарушения не освобождают виновных лиц от иных видов ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Привлечение к ответственности за нарушение законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранения допущенных нарушений и возмещения причиненного вреда.

Как показывает сегодняшняя обстановка с водой в Республике Крым водному фонду грозит истощение, а именно уменьшение запасов пресной воды и существенное ухудшение качества поверхностных и подземных вод. В северном Крыму действует несколько промышленных предприятий, загрязняющих воды стоками тяжелых металлов, щелочей и кислот, тем самым оказывающих негативное влияние на экологическое состояние вод. Также к основным загрязнителям можно отнести все без исключения судоремонтные предприятия, сбрасывающие в море нефтепродукты и отходы растворителей. Кроме этого, следует отметить тот факт, что действующие очистные сооружения этих предприятий требуют капитального ремонта, так как не очищают стоки должным образом, что приводит к ухудшению состояния окружающей среды, загрязнению водоемов и подземных вод.

⁶ Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в редакции от 01.09.2024 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/12125350/>

⁷ Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в редакции от 01.09.2024 г.) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/12147594/>

Охрана подземных вод находится в совместном ведении Российской Федерации и Республики Крым, и поэтому дополнительно регламентируется федеральными и региональными правовыми актами. На федеральном уровне охрана подземных водных объектов от загрязнения и засорения закреплена ст. 59 ВК РФ. В соответствии с п. 1 этой статьи физические и юридические лица обязаны принимать меры по предотвращению загрязнения, засорения подземных водных объектов и истощения вод, если их деятельность оказывает негативное воздействие на состояние подземных водных объектов. На региональном уровне положения по охране подземных вод закреплены ст. 12 Закона Республики Крым от 21.08.2014г. № 53-ЗРК «О регулировании водных отношений в Республике Крым»⁸. С 2017 года на территории Республики Крым продолжается реализация Государственной программы развития водохозяйственного комплекса Республики Крым на 2017–2027 гг., в которой предусмотрено выполнение мероприятий по сохранению и восстановлению и экологической реабилитации водных объектов для обеспечения экологически благоприятных условий жизни населения⁹.

Для результативного регулирования вопроса правоотношений гражданско-правовой ответственности за причиненный вред водному объекту не стоит разграничивать экологическое и гражданское законодательство, а необходимо применять нормы двух отраслей права, с учетом расстановки приоритетов. Главенствующая роль отводится, все-таки, эколого-правовым нормам, исходя из особенностей водопользования водными объектами, второстепенную функцию выполняют гражданско-правовые нормы, которые регулируют частноправовые имущественные отношения.

Подводя итог, следует отметить, что, несмотря на сложную ситуацию с обеспеченностью водными ресурсами на территории Республики Крым, положение можно стабилизировать при условии рационального использования вод, т.к. они неисчерпаемы и возобновляемы в процессе круговорота. Достаточно рационально использовать природные ресурсы для сохранения объема и качества подземных вод, а также сократить их использование (на сколько это возможно) в технических целях, продолжить строительство и восстановление очистных сооружений водопроводов и стоков, привести в порядок систему водоснабжения за счет подземных ресурсов и с учетом охраны и рационального

⁸ О регулировании водных отношений в Республике Крым: Закон Республики Крым от 21.08.2014 №53-ЗРК (в редакции от 04.05.2024 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/23702043/>

⁹ Об утверждении государственной программы развития водохозяйственного комплекса Республики Крым: Постановление Совета министров Республики Крым от 22.11.2016 № 566 (в редакции от 31.01.2024 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/43813616/>

использования вод. Знаковым событием для всего Крыма стало начало строительства завода по очистке воды – «Красноперекопский ВОС» в рамках реализации Национального проекта России «Чистая Вода», что значительно улучшит качество подаваемой воды для Красноперекопска и Красноперекопского района. Если этот завод будет не единственным, то проблема будет частично решена.

Список литературы

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/10164072/>
2. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (в редакции от 01.09.2024 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/12147594/>
3. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (в редакции от 01.09.2024 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/12125350/>
4. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (в редакции от 09.08.2024 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/12115118/>
5. О регулировании водных отношений в Республике Крым: Закон Республики Крым от 21.08.2014 №53-ЗРК (в редакции от 04.05.2024 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/23702043/>
6. Об утверждении государственной программы развития водохозяйственного комплекса Республики Крым: Постановление Совета министров Республики Крым от 22.11.2016 № 566 (в редакции от 31.01.2024 г.). [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/43813616/>

PROTECTION AND USE OF WATER BODIES: SOME PROBLEMS AND WAYS TO RESOLVING THEM

Sarankina Julia Aleksandrovna

Deputy Head of the Department of State and Civil Law Disciplines,
Crimean Branch, Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia
Simferopol, Russian Federation

Annotation. The article is devoted to the analysis of the problems of protection and use of water resources and facilities on the territory of the Russian Federation, as well as in the Republic of Crimea. In particular, the problematic issues of applying the norms of environmental and civil

legislation to legal relations on water use are considered, the analysis of legal norms aimed at regulating the protection of water bodies in the Russian Federation is carried out, the features of bringing to responsibility for violation of legislation on the protection and use of water bodies are considered, the ratio of the legal regime of extracted water and the legal regime of water as a natural reserve is revealed the article reveals the content of the concept of "water use", the range of powers that the subjects are endowed with, those who use water bodies, their rights and obligations, as well as a description of its types such as general and special water use, their distinctive features are highlighted.

Keywords: protection of water resources, water body, water user, water use, compensation for damage, civil liability for damage, object of the right to water use, subject of the right to water use.

References

1. The Civil Code of the Russian Federation (Part one) dated 11/30/1994 No. 51-FZ. [electronic resource]. Access mode: <https://internet.garant.ru/#/document/10164072/>
2. The Water Code of the Russian Federation dated 06/03/2006 No. 74-FZ (as amended on 09/01/2024). [Electronic resource]. Access mode: <https://internet.garant.ru/#/document/12147594/>
3. On environmental protection: Federal Law No. 7-FZ of 10.01.2002 (as amended on 01.09.2024). [Electronic resource]. Access mode: <https://internet.garant.ru/#/document/12125350/>
4. On the sanitary and epidemiological welfare of the population: Federal Law No. 52-FZ of 30.03.1999 (as amended on 08/09/2024). [Electronic resource]. Access mode: <https://internet.garant.ru/#/document/12115118/>
5. On the regulation of water relations in the Republic of Crimea: The Law of the Republic of Crimea dated 08/21/2014 No. 53-SAM (as amended on 05/04/2024). [Electronic resource]. Access mode: <https://internet.garant.ru/#/document/23702043/>
6. On approval of the state program for the development of the water management complex of the Republic of Crimea: Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Crimea dated 22.11.2016 No. 566 (as amended on 31.01.2024). [Electronic resource]. Access mode: <https://internet.garant.ru/#/document/43813616/>