

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Худжебаева Г.Д. Формирование институциональной модели самозанятости населения в России на примере Ханты-Мансийского автономного округа-Югры // Human Progress. 2023. Том 9, Вып. 6. С. 11. URL: [http://progress-human.com/images/2023/Том9\\_6/Khudzhebaeva.pdf](http://progress-human.com/images/2023/Том9_6/Khudzhebaeva.pdf). DOI 10.34709/IM.196.11. EDN LYNJUI.

УДК 331.5

## **ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ МОДЕЛИ САМОЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ НА ПРИМЕРЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ**

**Худжебаева Гюльпери Джабраиловна**  
аспирант  
ФГБОУ ВО «Югорский государственный университет»

kazimovagd@mail.ru  
16, ул. Чехова,  
Ханты-Мансийск, 628011, Россия  
+7(3467) 37-70-00

**Аннотация.** Целевым ориентиром формализации института является создание ролевой структуры с принятыми его членами правилами. В данной статье автор предлагает идентифицировать игроков института самозанятости, определить их характеристики и особенности, выявить направления взаимодействия между ними, а главное, сформировать видение правил по данному вопросу. Автор выделил четырех ключевых игроков института самозанятости (самозанятые, потребители товаров и услуг, государство и муниципалитеты, IT компании) и оценил характеристики, особенности и цели каждого из игроков в целях лучшего понимания формата, правил и вектора развития института самозанятости в России. В статье рассмотрена законодательная база как в части налогов, так и в части регулирования и стимулирования деятельности самозанятых. Учитывая, что самозанятость – вопрос междисциплинарный, которым занимаются различные органы исполнительной власти, такие как Министерство экономического развития, Министерство труда и социальной защиты, а также Министерство финансов, стоит отметить большую нормативную базу, сформированную за годы становления института самозанятости. На основе проведенного анализа информации автор делает выводы о стадии формирования институциональной модели самозанятости и перспективах работы над данным вопросом.

**Ключевые слова:** самозанятость; институциональная модель; поддержка малого предпринимательства; классификация самозанятых; институт самозанятости.

**JEL коды:** J49; J21.

## **Введение**

В условиях структурных перестроек и потребности в импортозамещении в российской экономике важная роль отдается предпринимательской активности, развитию как среднего и малого предпринимательства, так и самозанятости как нового динамично растущего института. В трудах отечественных ученых самозанятость рассматривается под различным углом, и если для одних это форма получения вознаграждения, замена традиционных трудовых отношений [1, С.15-19], [2, С.25-28], то иные, делая акцент на предпринимательской инициативе, самостоятельности и суверенности принятия экономических решений, считают самозанятость особой формой предпринимательства [3, С. 185–215], [4, С. 28-32].

Вопросы самозанятости и легализации теневой занятости являются смежными между несколькими направлениями государственной политики: это и борьба с безработицей, и повышение налоговых поступлений, и рост благосостояния и защищенности граждан. Авторами работ по самозанятости отмечаются особенности данного института в России, в частности, «теневой» и вынужденный характер, базирующийся на стремлении избежать фискальной нагрузки в сочетании с потребностью в повышении доходов [5, С. 60-85]. В целом научное сообщество единодушно в позитивной оценке становления института самозанятости, выраженной в снижении уровня безработицы [6] и сокращении «теневой экономики», а также мероприятий по его развитию, при этом отмечаются и негативные последствия, такие как отток квалифицированных кадров из предприятий с традиционными формами занятости, а также отмечается формирование социально незащищенной группы самозанятых, которых определяют как прекариат [7, С. 7–29], [8].

Институционализация любых социально-экономических процессов проходит несколько этапов становления [9]: от возникновения потребности, удовлетворение которой требует совместно организованных действий до создания системы статусов и ролей, охватывающих всех без исключения членов института. Целевым ориентиром формирования, а в случае с самозанятостью, формализации существующего социального явления, является создание особой ролевой структуры с принятыми его членами нормами и правилами. Целью статьи является анализ позиции каждого из основных акторов института самозанятости.

## **Акторы института самозанятости**

Рассматривая институциональную модель развития самозанятости, стоит отметить ключевых игроков данного института (Рисунок 1): самозанятые, потребители товаров и услуг, государство и муниципалитеты, а также IT компании. Оценим характеристики,

особенности, цели каждого из игроков, чтобы лучше понять формат, правила, вектор развития института самозанятости в России.

**Рис 1: Ключевые участники института самозанятости<sup>1</sup>**



### *1. Самозанятые.*

Самозанятые – это члены общества, имеющие особые навыки и предпринимательский потенциал и использующие их в своей единоличной трудовой деятельности [10]. В российской действительности самозанятый – суверенная в экономических решениях и результатах трудовая единица, участвующая в общественно полезном труде, получающая трудовой доход до 2,4 млн.руб. от своей единоличной официально зарегистрированной в статусе «самозанятого» трудовой деятельности [11, С. 14].

Предлагаем классифицировать самозанятых по ряду признаков:

1. *По наличию иной официально оформленной трудовой деятельности.* В современных условиях при наличии соответствующих возможностей многие сотрудники компаний, работающих официально, стремятся к поиску дополнительного вида заработка. Это связано как с ускорением темпов инфляции, за которым не успевает темп роста заработной платы,

<sup>1</sup> Составлено автором  
© Г.Д. Худжебаева

так и с развитием возможностей по поиску дополнительного заработка на интернет-площадках, помогающих в получении заказов от клиентов на выполнение разовых, либо проектных работ. Данный тип занятости получил название *гибридный*, по аналитике данный вид занятости на платформах занимает порядка 14%, остальные 86 % участников российских платформ занятости называют самозанятость основным источником дохода (*полная самозанятость*).

2. По наличию *предпринимательского опыта*. С внедрением данного налога участились случаи перехода отдельных индивидуальных предпринимателей с одной формы на иную. Таким образом, можем выделить *первичную самозанятость* и *переходную*.

По аналитике РБК с 2019 года – начала реализации Федерального закона от 27.11.2018 N 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"» участились случаи закрытия ИП<sup>2</sup>.

Основными аналогами налога на профессиональный доход являются упрощенная и патентная системы налогообложения. Сравним их по ключевым показателям: налогооблагаемая база, налоговая нагрузка, предельная сумма дохода и др. (таблица 1) Единый сельскохозяйственный налог, хотя и обладает сопоставимыми льготами, не включен в базу сравнения, поскольку имеет строго ограниченный перечень видов деятельности, что нерелевантно налогу на профессиональный доход.

**Табл. 1: Сравнение налоговых режимов<sup>3</sup>**

Параметр	Патентная система налогообложения	Упрощенная система налогообложения	Налог на профессиональный доход
Условия оформления	Регистрация юридического лица и подача заявления на получение патента	Регистрация юридического лица и подача уведомления о выборе режима	Регистрация в приложении «Мой налог»
Ограничения	- средняя численность сотрудников не более 15 человек ( ст. 346.43.НК РФ), - доход от реализации до 60 млн рублей в год - запрет реализации подакцизных товаров, лекарственных препаратов, обуви и одежды и натурального меха - срок действия до 1 года (далее требуется повторная подача заявления)	- средняя численность сотрудников не более 130 человек, - доход от реализации до 219,2 млн рублей в год - любые виды деятельности, кроме запрещенных (п. 3 ст. 346.12 НК РФ) - остаточная стоимость основных средств до 150 млн рублей	- отсутствие наёмных работников, - доход до 2,4 млн рублей в календарный год - любые виды деятельности, кроме запрещенных (ст. 4 ФЗ 422) <sup>4</sup> .

<sup>2</sup> Сайт РосБизнесКонсалтинг (РБК) точка доступа: <https://www.rbc.ru/economics/06/06/2019/5cf7bc9b9a79474f236c46a3> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>3</sup> Составлено автором

<sup>4</sup> Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 № 422-ФЗ. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_311977/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_311977/) (дата обращения: 16.10.2023).

Параметр	Патентная система налогообложения	Упрощенная система налогообложение	Налог на профессиональный доход
Налоговая база	Потенциально возможный годовой доход по виду деятельности (устанавливается на год законом субъекта РФ)	По выбору индивидуального предпринимателя: - доходы, либо - доходы минус расходы	Доходы, отраженные в мобильном приложении «Мой налог»
Налоговая ставка	6 процентов	6 процентов при режиме «доходы» (у региональных властей есть возможность сокращения ставки до 1%) 15 процентов при режиме «доходы минус расходы» (ограниченный перечень расходов). Региональные власти могут регулировать ставку в диапазоне от 5 до 15%)	4 процента при работе с физическими лицами  6 процентов при работе с юридическими лицами
Налоговый учёт	Ведется книга учета доходов и расходов	Ведется книга учета доходов и расходов	Отсутствует
Бухгалтерская отчетность	Отсутствует	Предоставляется 1 раз в год	Отсутствует
Льготы	Налоговые каникулы для отдельных видов деятельности социальной направленности по решению властей региона, Снижение суммы налога на сумму страховых взносов	Снижение суммы налога на сумму страховых взносов для режима «Доходы» У региональных властей есть возможность регулирования ставки: - для режима «Доходы» в диапазоне от 1 до 6 % - для режима «Доходы-расходы» в диапазоне от 5 до 15%	Налоговый вычет – 10 тыс рублей, таким образом, пока вычет не израсходован, ставка налога составляет 3% при работе с физическими лицами, 4% при работе с юридическими лицами
Прочие налоговые обязательства, связанные с ведением предпринимательской деятельности	Обязательные страховые взносы за себя и каждого сотрудника – 30% от ФОТ НДФЛ	Обязательные страховые взносы за себя и каждого сотрудника – 30% от ФОТ	Отсутствуют Пенсионное страхование – в добровольном порядке
Обязательность контрольно-кассовой техники	Обязательно	Обязательно	Отсутствует

Таким образом, к плюсам самозанятости можем отнести легкость в оформлении и ведении отчетности, при этом есть существенный минус в том, что налогооблагаемой базой является по сути весь получаемый доход, а не дополнительный, как в варианте с УСН. Данный переход целесообразен при определенных условиях: капиталоемкости производства, рентабельности ниже 1, либо при годовом доходе ниже 2,4 млн руб.

3. *По интенсивности работы.* Положения Федерального закона от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» позволяют не платить взносы в периоды отсутствия заказов. Используя данную возможность самозанятость может использоваться как формат несистематичных, либо сезонных заработков. Таким образом, можем выделить постоянную и сезонную самозанятость.

## II. Потребители товаров и услуг

На начальном этапе институционализации самозанятости основными потребителями продуктов самозанятых были физические лица, поскольку отсутствовала правовая норма, регулирующая отношения самозанятого и юридические лица.

На сегодняшний день сотрудничество юридического лица и самозанятого может носить характер разовой сделки или регулярного долгосрочного взаимодействия. Сделки на оказание разовых услуг могут быть не оформлены договором, что позволяет п.2 ст. 159 ГК РФ при сумме сделки не более 10 тысяч рублей и независимо от суммы сделки при сделке, совершаемой немедленно при заключении договора. В этом случае документальным подтверждением сделки станет чек об оплате и акт выполненных работ<sup>5</sup>. При регулярном и долгосрочном взаимодействии целесообразно заключение договора гражданско- правового характера, при этом факт выполнения работ будет фиксироваться соответствующим актом по истечению периода или по факту выполнения необходимого объема работ.

Если при разовом взаимодействии порядок действий и документального оборота вполне понятен, то при регулярных взаимодействиях есть определенный риск нарушения норм законодательства. Дело в том, что компаниям достаточно выгодно сотрудничество с самозанятыми, оказывающими услуги, поскольку это не накладывает никаких обязательств по выплате страховых взносов и НДФЛ. По данным Федеральной налоговой службы, участились случаи увольнения сотрудников с дальнейшим оформлением гражданско- правового договора, хотя ст. 6 Федерального закона от 27.11.2018 №422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» дает однозначный ответ на такие действия: нормой самозанятому запрещено выполнение услуг лицам, которые являлись работодателем самозанятого менее двух лет назад.

Налоговая служба располагает специальными цифровыми инструментами, которые определяют юридических лиц с признаками подмены трудовых отношений. В основе анализа лежат 8 критериев риска, среди которых: продолжительность работы, единственный источник дохода, массовые регистрации дохода и поставки на учёт, периодичность выплат, групповые переходы и прямые нарушения. При выявлении у организации соответствия нескольким риск-критериям, компания получает информационное письмо с предложением уточнить налоговые обязательства. Если организация не предпримет должных мер, то будет проведена соответствующая проверка совместно с трудовой инспекцией, по итогам которой могут переквалифицировать гражданско-правовые договоры с самозанятыми в трудовые отношения<sup>6</sup>.

<sup>5</sup> Письмо Федеральной налоговой службы от 20 февраля 2019 г. № СД-4-3/2899@ «О применении налога на профессиональный доход» точка доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72079182/>.

<sup>6</sup> Сайт Федеральной налоговой службы. Точка доступа: [https://www.nalog.gov.ru/rn54/news/activities\\_fts/11809760/](https://www.nalog.gov.ru/rn54/news/activities_fts/11809760/) (дата обращения: 16.10.2023).

### *III. Государство и муниципалитеты*

В институционализации самозанятости в России государственные и муниципальные органы является важным элементом, поскольку сам процесс несёт характер директивности.

Говоря о государственном регулировании институтов, нельзя не отметить идеологию Джона Мориса Кларка, отраженную в книге «Экономические институты и благосостояние людей» [12]; он транслировал необходимость усиления различных мер государственного регулирования по степени развития института, перехода его от одного жизненного цикла к другому. Традиционно жизненные циклы института представляют собой четыре периода: зарождения; эффективности и зрелости; формализации; дезорганизации. Анализируя основные функции государства в этом вопросе на данном этапе, стоит отметить, что контрольная и фискальная функции ослаблены, тогда как стимулирующая и регулирующая выполняются наиболее активно. Что вполне соответствует теоретическим предпосылкам.

Основной нормативно-правовой акт, регулирующий деятельность самозанятых в России, это ФЗ от 27.11.2018 N422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Важным аспектом доверия к специальному налоговому режиму является отражение в п.3 ст.1 данного закона положения о том, что на десятилетний период действия эксперимента не могут вноситься изменения в части увеличения ставок и снижения предельного размера доходов. Согласно письму ФНС специальный налоговый режим помимо граждан России, могут применять и граждане стран ЕАЭС<sup>7</sup>.

Вопрос развития самозанятости является смежным между вопросами занятости и предпринимательства, а в реализации программ участвуют как Правительство РФ, так и органы исполнительной власти субъектов РФ и муниципальные образования. Налог на профессиональный доход подлежит распределению в пропорции 63 % в бюджеты субъектов РФ и 37 % в бюджет Фонда обязательного медицинского страхования, и не начисляется в местные бюджеты<sup>8</sup>. Таким образом, образуется дисбаланс в наличии обязательств и отсутствии средств, который компенсирован механизмом дотаций. Согласно п.2 ст. 4 средства на осуществление полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, предусматриваются в виде субвенций из федерального

---

<sup>7</sup> Информация Федеральной налоговой службы «О регистрации граждан ЕАЭС в качестве самозанятых». Точка доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_315458/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_315458/) (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>8</sup> Письмо Федеральной налоговой службы от 9 апреля 2020 г. № ЕД-20-20/45 «О направлении информации». Точка доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_350087/?ysclid=lowx00nris742269734](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_350087/?ysclid=lowx00nris742269734) (дата обращения: 16.10.2023).

бюджета<sup>9</sup>, в свою очередь, субвенции из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа направляются в бюджеты отдельных муниципальных образований<sup>10</sup>.

Говоря о развитии самозанятости, нельзя не затронуть тему развития предпринимательства в целом, что мы рассмотрели на примере Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В округе создано несколько институтов развития предпринимательства, таких как:

- Фонд развития Югры;
- Фонд поддержки предпринимательства Югры «Мой бизнес»;
- Технопарк высоких технологий;
- Фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса «Югорская региональная гарантийная организация»;
- Югорская региональная микрокредитная компания;
- Центр поддержки экспорта Югры;
- Торгово-промышленная палат ХМАО-Югры<sup>11</sup>.

Многие из данных институтов также направлены и на самозанятость. Основные направления поддержки самозанятости в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, как и в других регионах России, являются мероприятия:

1. В сфере повышения деловой активности и развития малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным проектом «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятых»<sup>12</sup>:

- предоставление микрозаймов по льготной ставке, не превышающей 1,5 размера ключевой ставки Банка России до 1 млн рублей в срок до 3 лет;
- предоставление возможности получения дополнительного налогового вычета для лиц в возрасте 16-18 лет в размере 1 минимального размера оплаты труда;
- финансовая и гарантийная поддержка, в том числе кредиты АО «МСП Банк»;
- доступ к краудинвестиционным платформам;
- информационная поддержка;

<sup>9</sup> Федеральный закон от 02.07.1999 «О государственной социальной помощи». Точка доступа <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102061042&intelsearch=178-%F4%E7> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>10</sup> Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2021 N578-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Поддержка занятости населения» <https://deptrud.admhmao.ru/gosudarstvennye-programmy/gosudarstvennaya-programma-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-podderzhka-zanyatosti-naselen/6659844/postanovlenie-pravitelstva-avtonomnogo-okruga-ot-24-12-2021-578-p-o-merakh-po-realizatsii-gosudarstv/> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>11</sup> Инвестиционный портал Югры. Точка доступа: <https://investugra.ru/support/activity-support/institutions/> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>12</sup> Паспорт федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» от 21.04.2021. Точка доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400433889/> (дата обращения: 16.10.2023).



- представление на маркет-плейсах товаров самозанятых, помощь в продвижении;
- льготная аренда нежилых помещений.

2. Корпорации развития малого и среднего предпринимательства согласно ФЗ от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»<sup>13</sup>:

- кредиты на развитие предпринимательской деятельности сроком до 5 лет, суммой до 5 млн рублей, со ставкой до 7,5 %;
- рефинансирование кредитов;
- содействие в доступе к закупкам крупнейших заказчиков, предоставление гарантий для участия в государственных закупках;
- консультационная и образовательная поддержка.

3. Выполняемые органами государственной власти в сфере социальной защиты в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»<sup>14</sup>. Социальный контракт на начало предпринимательской деятельности или ведения личного подсобного хозяйства. Единовременная выплата достигает 350 тысяч рублей на одного самозанятого и имеет целевой характер. Есть ограничения – доход на одного члена семьи за последние три месяца не должен превышать прожиточный минимум.

4. В сфере труда и занятости, выполняемые Департаментом труда и занятости, предусмотренные постановлением Правительства ХМАО – Югры от 24.12.2021 № 578-п<sup>15</sup>. Единовременная финансовая помощь от государства. Данной выплатой могут воспользоваться безработные граждане, граждане, находящиеся под риском увольнения, граждане, испытывающие трудности в поиске работы. Использовать средства можно на открытие собственного дела, либо ведения личного подсобного хозяйства.

5. Отдельные гранты, субсидии:

---

<sup>13</sup> Федеральный закон от 08.06.2020 N 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки» Точка доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_354466/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_354466/) (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>14</sup> Федеральный закон от 02.07.1999 «О государственной социальной помощи». Точка доступа <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102061042&intelsearch=178-%F4%E7> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>15</sup> Постановление Правительства автономного округа от 24.12.2021 №578-п «О мерах по реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Поддержка занятости населения»: Департамент труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Точка доступа: <https://depтруд.admhmao.ru/gosudarstvennye-programmy/gosudarstvennaya-programma-khanty-mansiyskogo-avtonomnogo-okruga-yugry-podderzhka-zanyatosti-naselen/6659844/postanovlenie-pravitelstva-avtonomnogo-okruga-ot-24-12-2021-578-p-o-merakh-po-realizatsii-gosudarstv/> (дата обращения: 16.10.2023).

- грант Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, позволяет получить поддержку на проект в сумме до 1 млн рублей на реализацию социально-значимых проектов<sup>16</sup>;

- субсидии Министерства сельского хозяйства РФ для личных подсобных хозяйств, а также предоставление льготных кредитов от 1% до 5% для самозанятых, ведущих личное подсобное хозяйство<sup>17</sup>;

- грант «Родные города» от компании Газпромнефть на запуск нового проекта с социальным эффектом для развития территорий<sup>18</sup>.

#### 6. Выставки, форумы:

- международные форумы, организуемые центром поддержки экспорта Югры, в том числе с выездом в зарубежные страны<sup>19</sup>;

- Форум креативных индустрий<sup>20</sup>;

- Югорский экономический форум<sup>21</sup>.

7. Информационно-консультационная помощь Ассоциации самозанятости Югры. Настроена горячая телефонная линия по вопросам самозанятости, проводят мероприятия и встречи деловых кругов, взаимодействуют с органами власти, доводят до государственных органов и органов местного самоуправления предложения по развитию самозанятости в Югре<sup>22</sup>.

Проследив по дорожной карте (рисунок 2) сроки реализации мероприятий по развитию самозанятости, можно говорить о том, что не смотря на завершение в конце 2024 года основного проекта по поддержке самозанятости – федерального проекта «Создание благополучных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами», инфраструктура поддержки малого и среднего бизнеса продолжит своё функционирование, чем смогут воспользоваться и самозанятые в том числе.

<sup>16</sup> Официальный сайт Гранта губернатора ХМАО-Югры. Точка доступа: <https://грантгубернатора.рф> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>17</sup> Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ. Точка доступа: <https://mcx.gov.ru/press-service/news/samozanyaty-e-grazhdane-poluchili-dostup-k-mekhanizmu-lgotnogo-kreditovaniya/> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>18</sup> Официальный сайт программы социальных инвестиций Газпромнефть-Хантос «Родные города». Точка доступа: <https://rodnyegoroda.ru/grant-competition> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>19</sup> Официальный сайт центра поддержки экспорта Югры. Точка доступа: <http://www.export-ugra.ru/events/> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>20</sup> Распоряжение администрации города Ханты-Мансийска от 10.05.2023 №49-р «О проведении Форума креативных практик». Точка доступа: [https://admhmansy.ru/rule/glava\\_adm/activities/activities.php?ELEMENT\\_ID=177564](https://admhmansy.ru/rule/glava_adm/activities/activities.php?ELEMENT_ID=177564) (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>21</sup> Официальный сайт Югорского экономического форума. Точка доступа: <https://uef.ugraforum.ru/?ysclid=lp14dfkzpb982178481> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>22</sup> Официальный сайт Торгово-промышленной палаты Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Точка доступа: [https://hmao.tpprf.ru/ru/comitet/assotsiatsiya-samozanyatykh-yugry-.php?clear\\_cache=Y](https://hmao.tpprf.ru/ru/comitet/assotsiatsiya-samozanyatykh-yugry-.php?clear_cache=Y) (дата обращения: 16.10.2023).

**Рис. 2: Дорожная карта реализации мероприятий по развитию самозанятости<sup>23</sup>**

Нормативно-правовой акт	Периоды	Мероприятия	до 2019	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029+
Федеральный закон от 27.11.2018 N 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход"	01.2019 -12.2028	В течение десяти лет проведения эксперимента не могут вноситься изменения в части увеличения налоговых ставок и уменьшения предельного размера доходов.		В г.Москва, Московской обл., Калужской обл., респ.Татарстан										
	01.2020 -12.2028		В г.Санкт-Петербурге, в Волгоградской, Воронежской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, в Красноярском и Пермском краях, в НАО, ХМАО - Югре, ЯНАО, в Республике											
	07.2020 -12.2028		В других субъектах РФ - специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" вводится в											
	01.2022-12.2028		В федеральной территории "Сириус"											
	01.2023-12.2028		На территории города Байконура											
	01.2019-12.2028		Для граждан Беларуси, Армении, Казахстана и Киргизии											
Федеральный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"	10.2018-12.2024	Комплекс мероприятий поддержки самозанятых: льготное кредитование, льготная аренда, консалтинговая поддержка, маркетинговое сопровождение и др.		Реализация центрами развития МСП "Мой бизнес" в субъектах РФ										
Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", ст.25.1	с 08.06.2020 - неограничен, при наличии финансирования	Льготное финансирование, поиск рынков сбыта. Кредитование, рефинансирование, содействие в доступе к закупкам крупнейших заказчиков (по ФЗ 223 от 18.07.2011), обучение, консультации		Реализация Корпорацией развития малого и среднего предпринимательства										
Федеральный закон от 17.07.1999 N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", ст. 8.1	с 01.01.2021 - неограничен, при наличии финансирования	Заключение социального государственного контракта на осуществление предпринимательской деятельности, выплата до 350 тыс руб, срок исполнения от 3 месяцев до 1 года. Ограничение: не превышение прожиточного минимума на семью за последние 3 месяца на основе официальных доходов		Реализация Службами социальной помощи в субъектах										
Постановление Правительства ХМАО – Югры от 24.12.2021 № 578-п "О мерах по реализации государственной программы ХМАО-Югры "Поддержка занятости населения"	с 24.12.2021 - неограничен, при наличии финансирования	Единовременная финансовая помощь до 220 тыс руб на открытие собственного дела для безработных граждан, граждан, находящихся под риском увольнения, граждан, испытывающих трудности в поиске работы		Реализация Департаментов труда и занятости Ханты-Мансийского автономного округа-Югры										

<sup>23</sup> Составлено автором  
© Г.Д. Худжебаева

Реализация данных мер для самозанятых стала возможна с 2020 года с вступлением в силу Федерального закона от 08.06.2020 N 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статьи 1 и 2 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки», когда самозанятые получили возможность претендовать на меры поддержки наряду с прочими субъектами предпринимательства. Реализация прочих мероприятий, реализуемых социальной службой и Департаментом труда и занятости, во многом зависит от показателей эффективности данных программ, а также потребностью общества, выраженной в уровне безработицы и количестве малоимущих граждан. Это определенная возможность отдельных категорий граждан овладеть инструментом самообеспечения, достичь иного уровня достатка.

#### *IV. IT-компании*

В условиях цифровой экономики интернет-площадки зачастую выступают связующим звеном между заказчиками и самозанятыми, а порой и практически дублируют функционал работодателя в части начисления заработной платы, контроля качества оказания услуг (речь о сервисах доставки, такси и пр.). Вторым важным аспектом является возможность оптимизации посредством интерактивных сервисов части задач, которая ранее выполнялась самим самозанятым, либо делегировалась сторонним подрядчикам, увеличивая валовые расходы.

Самозанятость, обеспеченная работой на онлайн-платформах, иначе именуется платформенной, на сегодняшний день в мире насчитывается более 700 онлайн-платформ занятости. Это важный элемент гиг-экономики – особой формы трудовых отношений, представляющей собой взаимодействие самозанятых в качестве исполнителей разовых заказов, проектов. Термин предложен редактором журнала The New York Times Тиной Брауном в 2009 году. Данный формат работы выгоден работодателю тем, что он даёт достаточную мобильность в формировании команды проекта, избегая высоких транзакционных издержек поиска, а также издержек, связанных с покрытием налоговой нагрузки по содержанию постоянных сотрудников, выгода самозанятого же заключается в том, что за рабочий день он может параллельно вести несколько проектов, самостоятельно регулируя уровень своего дохода<sup>24</sup>. Помимо плюсов данной форма взаимоотношений несёт и определенные риски: платформа не отвечает за качество продукции/услуги, а также не несёт ответственности перед исполнителями за периоды временной потери трудоспособности. И если риски по качеству можно

---

<sup>24</sup> Сайт газеты «Коммерсант». В гиг-экономику вовлечен каждый. Точка доступа <https://www.kommersant.ru/doc/4474605> (дата обращения: 16.10.2023).

регулировать претензионной работой, а также рейтинговой системой оценки исполнителей, функционал которых может быть также заложен в работу платформы, то риски самозанятого никоим образом не покрываются [13].

Для самозанятых в сфере производства возможен выход на различные интернет-площадки. Производители товаров могут предлагать их на маркет-плейсах Wildberries и OZON с 2021 года в соответствии с письмом Департамента налоговой политики Министерства Финансов России от 15.09.2021 №03/11/11-74629<sup>25</sup>, разъясняющего, что Федеральный закон № 422 от 27.11.2018 не ограничивает реализацию товаров самозанятыми на основе договоров комиссии либо агентских договоров с участием посредника.

Один из важных элементов взаимодействия с цифровыми площадками – простота и лёгкость использования приложения «Мой налог», специально разработанного для целей ведения учёта дохода самозанятого. Наличие возможности в режиме реального времени подготовить отчётную документацию по выполненной работе/оказанной услуге является одним из факторов, позволяющих самозанятому беспрепятственно взаимодействовать с цифровыми площадками, требующими строгие правила и контроль отчётности.

Проанализировав имеющийся состав участников института самозанятости, можем отметить наличие связей между большинством его игроков (таблица 2)

**Табл. 2: Взаимосвязи игроков института самозанятости<sup>26</sup>**

Участник	Самозанятый	Государство	Потребители	IT-компании
Самозанятый	-	Налог на профессиональный доход	Товары, услуги	Процент от дохода, оплата услуг по продвижению
		Государственная поддержка, регулирование	Оплата	Платформа для взаимодействия с потребителями
Государство	Государственная поддержка, регулирование	-	Государственное регулирование	Государственное регулирование
	Налог на профессиональный доход		Налоги	Налоги
Потребители	Оплата	Налоги	-	Удобство покрытия потребностей
	Товары, услуги	Государственное регулирование		Трафик
IT-компании	Платформа для взаимодействия с потребителями	Налоги	Удобство покрытия потребностей	-
	Процент от дохода, оплата услуг по продвижению	Государственное регулирование	Трафик	

<sup>25</sup> Письмо Департамента налоговой политики Министерства Финансов России от 15.09.2021 №03/11/11-74629 «О применении НПД при оказании услуг физическим лицам, в том числе на основе договоров поручения, комиссии либо агентских договоров с участием посредника в интересах плательщика НПД». Точка доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/402810559/?ysclid=lpl4rn1vn8657249350> (дата обращения: 16.10.2023).

<sup>26</sup> Составлено автором

При оцифровывании взаимосвязей между разными акторами института самозанятости можно проследить как динамику развития института, так и тенденции в нём. Согласно паспорту Федерального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» основными критериями улучшения благоприятных условий является количество самозанятых, зарегистрировавших свой статус официально, а также количество самозанятых, воспользовавшихся мерами государственной поддержки. Считаем, что данных критериев недостаточно для оценки всего спектра мероприятий для развития института самозанятости с учетом наличия множества взаимосвязей участников института и специфики каждого из них.

### **Заключение**

Подводя итог рассмотрения институциональной модели развития самозанятости, стоит отметить, что за период с 2019 года формализация института набирает обороты. Государству удалось преодолеть у определенной части теневой самозанятости недоверие к процессу формализации. Немалое значение в этом принадлежит процессу регулирования и стимулирования самозанятости посредством различных каналов исполнительной власти, подведомственных Министерству экономического развития, Министерству труда и социальной защиты, а также Министерству финансов. Непроработанность федерального закона № 422 «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27.11.2018 породило множество дополнительных писем и разъяснений органов исполнительной власти по поводу применения отдельных статей данного закона, что позволяет уже на данном этапе развития института ответить на практически любой спорный вопрос.

Наличие множества мероприятий в сфере развития самозанятости несёт свои плоды, но при этом при отсутствии единой стратегии работы над вопросом, такие мероприятия как единовременная финансовая помощь дублируются, а прочие вопросы, такие как регулирование пенсионных вопросов остаются непроработанными. Даже с учётом отдельных недоработок, нельзя не констатировать, что взаимодействие бизнеса, государственных и муниципальных органов по работе над вопросом развития самозанятости – яркий пример взаимовыгодного плодотворного сотрудничества.

### **Литература**

1. Степанова, Ю.О. Самозанятость в Российской Федерации // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 6 (34). С.: 15-19.

2. Мукучан, Р.Р. Разработка инструментов и механизмов организации и стимулирования инновационной самозанятости населения в экономике России: дис. ... канд. экон. наук. Ростов-на-Дону. 2014. С.: 25-28.
3. Аистов, А.В. О развитии некоторых форм самозанятости в России в 1994-2002 годах // Экономический журнал Высшей школы экономики. 2005. Том 9. № 2. С.: 185-215.
4. Базыленко, Т. Влияние службы занятости на предпринимательскую активность безработных // Человек и труд. 2012. № 5. С.: 28-32.
5. Покида, А.Н.; Зыбуновская, Н.В. Регулирование деятельности самозанятых граждан // Вопросы государственного и муниципального управления. 2020. № 1. С.: 60-85.
6. Dvouletý, O.; Lukeš, M. Review of empirical studies on self-employment out of unemployment: do self-employment policies make a positive impact? // International Review of Entrepreneurship. 2016. Том 14. № 3.
7. Виленский, А.В. Российский институт самозанятости: развитие в контексте пространственных особенностей // Вестник Института экономики Российской академии наук. Экономика и управление. 2023. № 3. С.: 7-29.
8. Standing, G. The precariat // Contexts. 2014. Том 13. № 4. С.: 10-12.
9. Belokurova, E.V.; et al. The institutional model of building the digital economy in modern Russia // Digital Economy: Complexity and Variety vs. Rationality 9. Springer International, 2020. С.: 64-70.
10. Georgellis, Y.; et al. Who are the self-employed? // Review-Federal Reserve Bank of Saint Louis. 2000. Том 82. № 6. С.: 15-24.
11. Худжебаева, Г.Д. Современные подходы к определению самозанятости в России // Human Progress. 2021. Том 7. Вып. 3. 14 с.
12. Clark, J.M. Economic institutions and human welfare. Greenwood Press. 1978. 1957 с.
13. Миронова, С.М.; Кожемякин, Д.В.; Пономарченко, А.Е. Адаптация правового регулирования трудовых, гражданских, налоговых правоотношений к условиям гиг-экономики // Правоприменение. 2022. Том 6. № 4. С.: 314-329.

## **SELF-EMPLOYMENT INSTITUTIONAL MODEL FORMATION IN RUSSIA: THE KHANTY-MANSIYSK AUTONOMOUS OKRUG- YUGRA CASE STUDY**

**Gyulperi Khudzhebaeva**

PhD student of Yugra State University

Khanty-Mansiysk, Russia

**Abstract.** The institute formalizing goal is the role structure creation with rules accepted by its members. In this article, the author proposes to identify the players in the self-employment institution, determine their characteristics and features, identify interaction areas, and most importantly, formulate the rules vision. The author identified four key players in the self-employment institution (self-employed, consumers of goods and services, state and municipalities, IT companies) and assessed each of the players' characteristics, features and goals in order to better understand the format, rules and self-employment institution development vector in Russia. The article examines the legislative framework both in terms of taxes and in terms of regulation and self-employed activities stimulation. Considering that self-employment is an interdisciplinary issue, which is dealt with by various executive authorities, such as the Ministry of Economic Development, the Ministry of Labor and Social Protection, and the Ministry of Finance, it is worth noting the large regulatory framework formed over the years of the self-employment institution formation. Based on the analysis, the author draws conclusions about the self-employment institutional model formation stage and the prospects for working on this issue.

**Keywords:** self-employment; institutional model; support for small businesses; classification of the self-employed; self-employment institute.

**JEL codes:** J49; J21.

## References

1. Stepanova, Yu.O. (2019) Self-employment in the Russian Federation // Skif. Questions of student science. No. 6 (34). P.: 15-19.
2. Mukuchan, R.R. (2014) Development of tools and mechanisms for organizing and stimulating innovative self-employment of the population in the Russian economy: Thesis for candidate of Economic Sciences. Rostov-on-Don. P.: 25-28.
3. Storov, A.V. (2005) On the development of some forms of self-employment in Russia in 1994-2002 // The Economic Journal of the Higher School of Economics. Vol. 9. No. 2. P.: 185-215.
4. Bazylenko, T. (2012) The influence of the employment service on the entrepreneurial activity of the unemployed // Man and labor. No. 5. P.: 28-32.
5. Pokida, A.N.; Zybunovskaya, N.V. (2020) Regulation of the activities of self-employed citizens // Issues of state and municipal management. No. 1. P.: 60-85.
6. Dvouletý, O.; Lukeš, M. (2016) Review of empirical studies on self-employment out of unemployment: do self-employment policies make a positive impact? // International Review of Entrepreneurship. Vol. 14. No. 3.



7. Vilensky, A.V. (2023) Russian Institute of Self-Employment: Development in the Context of Spatial Features // Bulletin of the Institute of Economics of the Russian Academy of Sciences. Economics and Management. No. 3. P.: 7-29.
8. Standing, G. (2014) The precariat // Contexts. Vol. 13. No. 4. P.: 10-12.
9. Belokurova, E.V.; et al. (2020) The institutional model of building the digital economy in modern Russia // Digital Economy: Complexity and Variety vs. Rationality 9. Springer International Publishing. P.: 64-70.
10. Georgellis, Y.; et al. (2000) Who are the self-employed? // Review-Federal Reserve Bank of Saint Louis. Vol. 82. No. 6. P.: 15-24.
11. Khudzhebaeva, G.D. (2021) Modern approaches to determining self-employment in Russia // Human Progress. Vol. 7. Issue 3. P.: 14.
12. Clark, J.M. (1978) Economic institutions and human welfare. Greenwood Press. 1957 p.
13. Mironova, S.M.; Kozhemyakin, D.V.; Ponomarechenko, A.E. (2022) Adaptation of legal regulation of labor, civil, tax legal relations to the conditions of the gig economy // Law enforcement. Vol. 6. No. 4. P.: 314-329.

### **Contact**

Gyulperi Khudzhebaeva  
Yugra State University  
105, str. Roznina, Khanty-Mansiysk, 628011, Russia  
[kazimovagd@mail.ru](mailto:kazimovagd@mail.ru)