

Ссылка для цитирования этой статьи:

Левин Д.А. Политика содействия занятости молодежи в современных условиях // Human Progress. 2023. Том 9. Вып. 5. URL: http://progress-human.com/images/2023/Tom9_5/Levin.pdf. DOI 10.34709/IM.195. EDN UMBHLO.

УДК 331.5.024.5

ПОЛИТИКА СОДЕЙСТВИЯ ЗАНЯТОСТИ МОЛОДЕЖИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ



Левин Дмитрий Александрович

аспирант

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Институт государственной службы и управления

levin-mger@yandex.ru

76, проспект Вернадского,

г. Москва, Российская Федерация, 119454

+7 (916) 512-11-51

Аннотация. Для экономики Российской Федерации и устойчивости ее социально-экономического развития содействие занятости молодежи – это несомненно одна из стратегически важных задач деятельности органов государственной власти. В научной статье представлены результаты анализа комплексного подхода к организации политики содействия трудовой занятости молодежи Российской Федерации в современных условиях экономической нестабильности. Обоснована необходимость разработки новой стратегии государственной политики Правительства РФ, направленной на обеспечение занятости молодежи в отраслях народного хозяйства с целью снижения безработицы среди данной возрастной категории населения страны. Проведенный анализ показал, что имеющихся механизмов обеспечения молодежи рабочими местами в нашей стране недостаточно, поскольку численность безработных среди молодежи остается самой высокой среди всех возрастных групп, поэтому автором установлено, что при выработке новой стратегии государственной политики Правительства РФ, направленной на обеспечение занятости молодежи с целью снижения безработицы, основными механизмами и направлениями решения данной задачи будут выступать создание государством квотирования рабочих мест, восстановление практики трудоустройства после получения профессионального образования, и стимулирование работодателей трудоустраивать молодежь путем предоставления налоговых преференций.

Ключевые слова: занятость молодежи; трудоустройство молодежи; молодежная безработица; молодежная рабочая сила; государственная политика.

JEL коды: J21; J48.

Введение

Роль трудовых ресурсов при формировании и становлении экономического развития безгранична. Квалифицированные кадры и талантливые сотрудники способны генерировать креативные идеи и разработки, практическая реализация которых способствует повышению конкурентоспособности бизнес-субъектов.

Рынок труда в условиях цифровизации проходит кардинальные изменения, наблюдаемые в 2023 году. Главным направлением развития системы управления персоналом в российских компаниях является то, что существующие кадровые технологии будут развиваться в сторону интеллектуализации и цифровизации, повышая эффективность бизнес-процессов кадрового менеджмента [1].

Трансформационные процессы, которые происходят на рынке труда в России и зарубежья, обусловлены научно-технической революцией, которая не просто приводит к формированию инноваций и технологий, но и изменяет общие тенденции в экономической конъюнктуре рынков. Ранее традиционные сферы предпринимательской деятельности становятся менее привлекательными, тогда как новые формы бизнеса, в особенности, в сфере услуг и информационно-коммуникационных технологий, привлекают все больше потенциальных соискателей, выступающих не так давно выпускниками вузов [2].

Для предприятий существует высокая заинтересованность в том, чтобы нанимать таких сотрудников, которые имеют универсальные компетенции, напрямую и косвенно обеспечивая эффективность трудовой деятельности.

Проблема обеспечения занятости трудоспособной молодежи, которая заинтересована в рабочем месте с достойными условиями организации и оплаты труда, является острой для современного общества Российской Федерации. У молодежи возникают проблемы различного характера при трудоустройстве. Поэтому для правительства РФ существует прямая заинтересованность в совершенствовании государственной политики по содействию трудовой занятости молодежи в современных условиях, характеризующихся экономической нестабильностью.

Целью статьи является поиск комплексных механизмов и мероприятий, направленных, как на повышение конкурентоспособности молодежи, как субъектов трудовой деятельности, так и на стимулирование трудоустройства со стороны самих работодателей в рамках совершенствования политики содействия занятости молодежи.

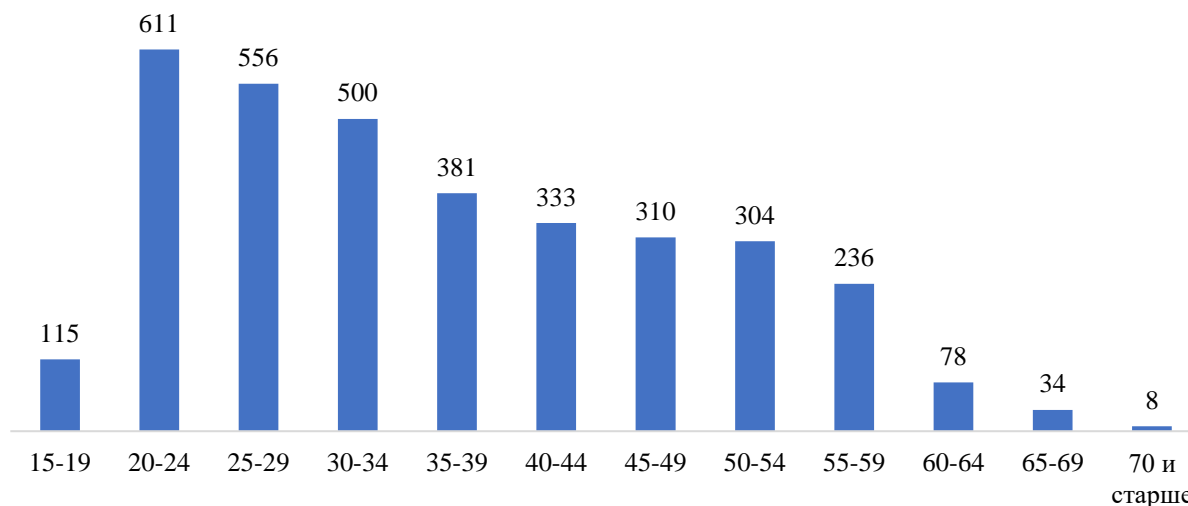
В работе по исследованию политики содействия занятости молодежи в современных условиях применены теоретические и эмпирические методы научного исследования. К теоретическим методам относятся субъектно-объектный, структурно-функциональный подходы, методы системного анализа и приемы сравнительного анализа. К эмпирическим методам относятся статистические модели исследования.

Современная политика содействия занятости молодежи и ее совершенствование

Молодежь, в особенности студенческая, – одна из наименее конкурентоспособных категорий трудовых ресурсов, в которых потенциальные работодатели не имеют высокой степени заинтересованности. Поэтому вопросы обеспечения молодежи рабочими местами являются объектом внимания не только отдельных исследователей [3], в различных странах [4] и континентах [5; 6], но и в Международной организации труда [7]. Ключевой проблемой трудоустройства и занятости молодежи в современной России является высокий уровень ее безработицы [8].

На рисунке 1 изображена структура безработных в российской экономике в зависимости от возрастной категории в допандемийный (относительно спокойный) период.

Рис. 1: Численность безработных по возрастным группам России в 2019 г., тыс. чел.¹



В итоге наибольшее число безработных в России находится в возрастной группе 20-24 лет. На втором месте население возрастной категории 25-29 лет, и далее – возрастной категории 30-34 (в соответствии с законом о молодежной политике в России, молодежью признаются лица в возрасте от 15 до 35 лет), и вся численность молодежи, не имеющая работы, составляла 1,782 млн. человек.

¹ Составлено автором по статистическим данным: Рабочая сила, занятость и безработица в России. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/2EfrJGVJ/Rab_sila_2020.pdf (дата обращения: 29.03.2023).

Одной из проблем государственной политики противодействия безработице населения в России является как раз обеспечение трудоустройства молодежи. Характеристики и профессионализм молодых специалистов, зачастую выступающих начинающими специалистами, которые не имеют трудового опыта по схожим рабочим позициям, характеризуются не высоким уровнем спроса со стороны потенциальных работодателей. Поэтому безработица молодежи имеет наибольший доленой вес среди всех незанятых граждан России [9].

Главная проблематика этого заключается для государства в том, что из-за высокого уровня молодежной безработицы большая доля населения молодого поколения остается без занятости, что вынуждает искать другие пути своей самореализации. Как вариант, это приводит к деструктивным социальным процессам в обществе. К тому же, из-за безработицы молодежи большая доля перспективных потребителей остается без личных финансов, что сокращает спрос во всех отраслях внутреннего рынка экономики страны [10].

Молодежь имеет трудности в вопросах выбора профессии и специальности. Данные проблемы обусловлены различными факторами, среди которых [11; 12]:

–недостатки системы профессионального образования и деятельности образовательных учреждениях, проводящие подготовку студентов по неактуальным профессиям и специальностям;

–низкий уровень профессиональной ориентации школьников, из-за чего делается выбор места профессионального образования, не имеющего перспективы для реализации личных интересов человека.

По причине, что большая доля молодежи не может найти рабочее место с достойными условиями организации и оплаты труда, происходит поиск альтернативных способов трудовой занятости. Среди вариаций – самозанятость в форме фриланса и молодежное предпринимательство. Однако последнее направление более трудное для реализации личных амбиций молодежи, поскольку старт собственного дела требует еще больших усилий и ресурсов, чем продвижение по карьерной лестнице. А самозанятость без официальной регистрации – это отсутствие социальной защиты и страхования, что делает данную категорию населения незащищенной и неустойчивой в период современной нестабильности [13].

На сегодняшний день очень многие эксперты считают, что трудоустройство молодежи и политика содействия ее занятости является важной областью государственного управления, результатом которой будет обеспечение социально-экономического развития государства и стабильности внутри общества [14].

Характеристикой трудоустройства самой молодежи является использование нетрадиционных способов по поиску работы. Так, по статистике определены следующие подходы [15]:

- 1) обращение к знакомым, родным и друзьям (894 тыс. чел.);
- 2) обращение в социальных сетях и Интернет-пространстве (779 тыс. чел.);
- 3) обращение к потенциальным работодателям (499 тыс. чел.);
- 4) обращение в государственные органы занятости и трудоустройства (276 тыс. чел.).

Одним же из направлений содействия занятости молодежи в современных условиях без участия государства в роли регулятора является цифровизация отраслей национальной экономики. Все больше субъектов предпринимательства склонны к цифровому бизнесу и интеграции с платформенной моделью. Благодаря таким тенденциям трансформируются рабочие специальности и профессии, в которых молодежь – наиболее ориентированная категория населения, имеющая высокую степень адаптивности [16].

Это, в свою очередь, связано со следующими факторами [17]:

- возрастные люди менее гибкие и адаптивные из-за нежелания изменяться;
- возрастные люди не имеют мотивации и желания проходить профессиональную переподготовку и изменение специальности труда;
- молодежь – категория населения, которая еще проходит обучения в учреждениях профессионального образования, что позволяет ей получать более новые знания и навыки;
- молодежь имеет более высокий уровень цифровой грамотности, что является конкурентным преимуществом в период цифровизации экономики и профессий.

Однако в современной практике данных тенденций недостаточно, чтобы изменить общую ситуацию на рынке труда в России, где молодежная безработица остается актуальной проблемой национального масштаба. Это связано со следующими аспектами [18; 19]:

- небольшая доля молодежи остается довольной своим местом работы по таким критериям, как условия, организация труда и заработной платы;
- большая доля молодежи получила профессиональное образование по рабочим специальностям и профессиям, которые на практике ее не интересуют в качестве области трудовой жизнедеятельности;
- присутствие у работодателей и предпринимателей стереотипа о том, что молодежь – это низкоквалифицированная рабочая сила, не имеющий высокой ценности трудовой ресурс;
- постоянная изменчивость жизненных приоритетов у молодежи, из-за чего их социальная трансформация противостоит возможному развитию трудовой карьеры.

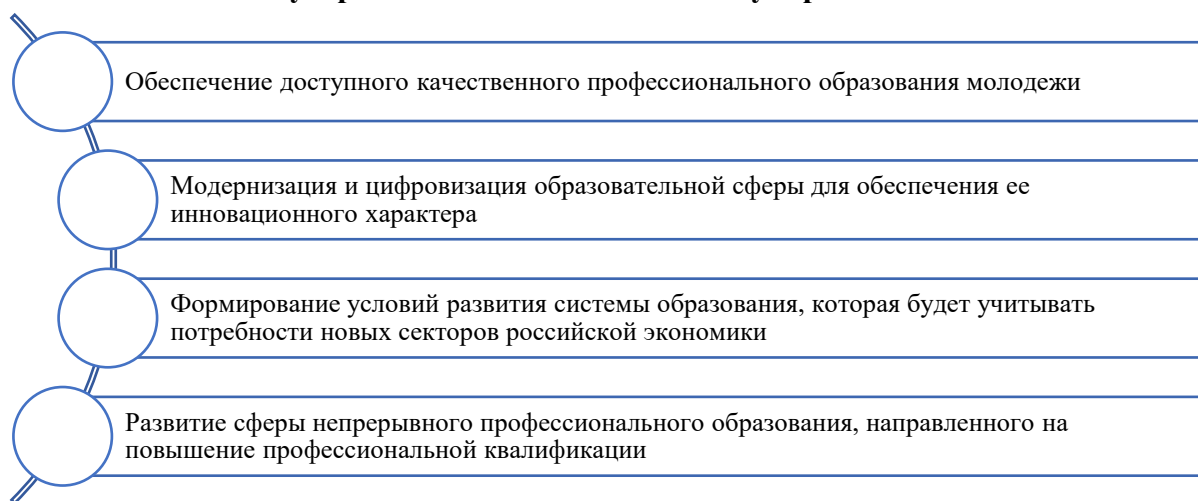
Как итог, увеличению безработицы среди молодежи способствуют три основные группы факторов: барьеры трудовой карьеры, социальные стереотипы и неудовлетворенность условиями труда.

В период 2020-2023 гг. появились и дополнительные проблемы, которые обусловлены исключительно экономической и социальной нестабильностью внешней среды. Кризис пандемии Covid-19 имел негативное влияние на устойчивость экономики России, что привело к росту безработицы. Соответственно, наименее конкурентоспособные трудовые ресурсы потеряли работу, куда как раз и относится молодежь [20].

Государство – это активный субъект государственной политики содействия занятости молодежи в современных условиях, что требует с его стороны обеспечения роста конкурентоспособности молодежи на рынке труда [21].

При формировании конкурентоспособности молодежи на рынке труда применяются следующие механизмы государственной молодежной политики (см. рис. 2).

Рис. 2: Механизмы государственной политики по стимулированию занятости молодежи²



Однако данных механизмов недостаточно, чтобы обеспечить высокую занятость среди молодежи в России. Поэтому необходимо принятие и других решений, среди которых [22]:

1. Формирование государством системы квотирования рабочих мест для занятости молодежи в организациях, которые имеют в структуре собственности государственный капитал.

2. Восстановление практики трудоустройства выпускников учебных заведений после полученного профессионального образования с целью их развития по выбранной специальности.

² Составлено автором

3. Стимулирование работодателей трудоустраивать молодежь путем предоставления налоговых преференций, к примеру, через налоговые вычеты из фонда оплаты труда, где расходы на заработную плату идут для трудоустроенной молодежи.

Заключение

В итоге можно отметить, в современной России трудоустройство молодежи – одна из наиболее актуальных проблем, что обусловлено высокой численностью безработных в данной возрастной категории. По этой причине формируется высокая практическая значимость совершенствования политики содействия занятости молодежи с учетом современных условий и трендов на рынке труда.

При выработке новой стратегии государственной политики Правительства РФ, направленной на обеспечение занятости молодежи с целью снижения безработицы, основными механизмами и направлениями решения данной задачи будут выступать создание государством квотирования рабочих мест, восстановление практики трудоустройства после получения профессионального образования, и стимулирование работодателей трудоустраивать молодежь путем предоставления налоговых преференций.

Литература

1. Коптева, Ж.Ю.; Томакова, И.А. Развитие кадрового потенциала как основы для формирования цифровой экономики // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2021. Том 11. № 1. С.: 151-163.
2. Нехода, Е.В.; Пань, Л. Трансформация рынка труда и занятости в цифровую эпоху // Экономика труда. 2021. Том 8. № 9. С.: 897-916.
3. Kluge, J.; et al. Do youth employment programs improve labor market outcomes? A quantitative review // World Development. 2019. Том 114. С.: 237-253.
4. Wiśniewski, Z.; Maksim, M. Youth Employment Promotion in Germany // Polityka Społeczna. 2015. Том 496. № 7. С.: 34-38.
5. Arup, C.; et al. Employment protection and employment promotion: The contested terrain of Australian labour law // Job Creation and Labour Law. The Hague, Kluwer Law International. 2000. С.: 99-120.
6. Okojie, C.E.E. Employment creation for youth in Africa: the gender dimension // Jobs for Youth: National Strategies for Employment Promotion. 2003. С.: 15-16.

7. Freedman, D.H. Youth employment promotion: A review of ILO work and the lessons learned // Youth employment network (YEN) papers, employment strategy department. Retrieved from D:\Dropbox\CityU-Journal Articles\qualityofLife_Annis\youth employment\yenwp1.Pdf. 2005.
8. Кочерга, С.Ю. Трудоустройство молодежи: особенности, проблемы, пути решения // Вестник экспертного совета. 2021. № 4 (27). С.: 52-57.
9. Ефременко, Я.А. Государственное регулирование трудоустройства молодежи в России // Скиф. 2020. № 11 (51). С.: 100-103.
10. Леднева, С.А.; Шичкин, И.А. Современные тенденции молодежной занятости // Финансовые рынки и банки. 2020. № 6. С.: 43-49.
11. Цыганкова, И.В.; Мячин, Ю.В. Трудовые ресурсы молодежи на рынке труда России и Франции // Экономика труда. 2019. № 2. С.: 735-746.
12. Дзюба, Т.И. Трудоустройство современной молодежи // МНИЖ. 2021. № 8-3 (110). С.: 144-147.
13. Денисова, Е.Д.; Чуйкова, А.М. Экономические последствия молодежной безработицы // Белгородский экономический вестник. 2020. № 2 (98). С.: 60-65.
14. Саксельцева, Л.Я.; Тарский, Ю.И. Проблемы занятости и трудоустройства молодежи в фокусе социологии // Вестник ПАГС. 2016. № 4 (55).
15. Башина, О.Э.; Сычев, А.А.; Долгих, Е.А.; Першина, Т.А. Анализ специфики молодежной занятости и безработицы // Вестник Академии. 2020. № 2. С.: 105-113.
16. Шибаршина, О.Ю. Современные проблемы трудоустройства российской молодежи // Вестник Московского университета имени С. Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2019. № 2 (29). С.: 101-105.
17. Литвинюк, А.А.; Буров, А.Н.; Кузуб, Е.В. Проблемы трудоустройства молодежи в сферу науки, высоких технологий и высшего образования // Экономика труда. 2019. Том 6. № 3. С.: 1105-1118.
18. Гнатюк, М.А.; Хоровинников, А.А.; Самыгин, С.И. Проблемы положения российской молодежи на современном рынке труда: определяющие факторы // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2018. № 2.
19. Головинова, Е.В. Проблемы управления занятостью молодежи на современном этапе развития общества // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2017. Том 39. С.: 4247-4251.
20. Щербаков, А.И. Производительность труда, как экономическая категория и обобщенный показатель эффективности // Социально-трудовые исследования. 2022. № 3 (48). С.: 27-34.

21. Кузнецова, О.С. Динамика молодежной безработицы в России в условиях цифровизации // Актуальные научные исследования в современном мире. 2021. № 6-2 (74). С.: 118-122.
22. Лищук, Е.Н.; Капелюк, С.Д. Трудоустройство молодых специалистов на российском рынке труда: ключевые тенденции // Экономика труда. 2019. Том 6. № 3. С.: 1079-1092.

YOUTH EMPLOYMENT PROMOTION POLICY IN MODERN CONDITIONS

Dmitry Levin

PhD student of Russian Academy of National Economy and Public Administration under the
President of the Russian Federation, Institute of Public Service and Management
Moscow, Russia

Abstract. Promoting youth employment is undoubtedly one of the strategically government bodies' important tasks for the Russian economy and the sustainability of its socio-economic development. The scientific article presents the analysis results of an integrated approach to organizing a policy to promote youth employment in the Russian Federation in modern economic instability. The necessity of developing a new state policy strategy of the Government of the Russian Federation, aimed at ensuring youth employment in national economy sectors in order to reduce unemployment among this age category, is substantiated. The analysis showed that the existing mechanisms for providing youth with jobs in the country are not enough, since the number of unemployed among youth remains the highest among all age groups, therefore the author found that when developing a new state policy strategy of the Government of the Russian Federation aimed at ensuring youth employment, the main mechanisms and directions for solving this problem will be the creation job quotas by the state, the restoration of employment practices after receiving vocational education, and incentives for employers to employ young people by providing tax preferences.

Keywords: youth employment; youth placement; youth unemployment; youth labor force; public policy.

JEL Code: J21; J48.

References

1. Коптева, Zh.Yu.; Tomakova, I.A. (2021) Development of human resources as a basis for the formation of a digital economy // News of the South-Western State University. Series: Economics. Sociology. Management. Vol. 11. No. 1. P.: 151-163.

2. Nekhoda, E.V.; Pan, Li (2021) Transformation of the labor market and employment in the digital era // *Labor Economics*. Vol. 8. No. 9. P.: 897-916.
3. Kluge, J.; et al. (2019) Do youth employment programs improve labor market outcomes? A quantitative review // *World Development*. Vol. 114. P.: 237-253.
4. Wiśniewski, Z.; Maksim, M. (2015) Youth Employment Promotion in Germany // *Polityka Społeczna*. Vol. 496. No. 7. P.: 34-38.
5. Arup, C.; et al. (2000) Employment protection and employment promotion: The contested terrain of Australian labor law // *Job Creation and Labor Law*. The Hague, Kluwer Law International. P.: 99-120.
6. Okojie, C.E.E. (2003) Employment creation for youth in Africa: the gender dimension // *Jobs for Youth: National Strategies for Employment Promotion*. P.: 15-16.
7. Freedman, D.H. (2005) Youth employment promotion: A review of ILO work and the lessons learned // *Youth employment network (YEN) papers, employment strategy department*. Retrieved from D:\Dropbox\CityU-Journal Articles\qualityofLife_Annis\youth employment\yenwp1.Pdf.
8. Kocherga, S.Yu. (2021) Employment of youth: features, problems, solutions // *Bulletin of the Expert Council*. No. 4 (27). P.: 52-57.
9. Efremenko, Ya.A. (2020) State regulation of youth employment in Russia // *Skif*. No. 11 (51). P.: 100-103.
10. Ledneva, S.A.; Shichkin, I.A. (2020) Modern trends in youth employment // *Financial markets and banks*. No. 6. P.: 43-49.
11. Tsygankova, I.V.; Myachin, Yu.V. (2019) Labor resources of youth in the labor market of Russia and France // *Labor Economics*. No. 2. P.: 735-746.
12. Dzyuba, T.I. (2021) Employment for modern youth // *MNIZH*. No. 8-3 (110). P.: 144-147.
13. Denisova, E.D.; Chuikova, A.M. (2020) Economic consequences of youth unemployment // *Belgorod Economic Bulletin*. No. 2 (98). P.: 60-65.
14. Sakseltseva, L.Ya.; Tarsky, Yu.I. (2016) Problems of employment and employment of youth in the focus of sociology // *Bulletin of PAGS*. No. 4 (55).
15. Bashina, O.E.; Sychev, A.A.; Dolgikh, E.A.; Pershina, T.A. (2020) Analysis of the specifics of youth employment and unemployment // *Bulletin of the Academy*. No. 2. P.: 105-113.
16. Shibarshina, O.Yu. (2019) Modern problems of employment of Russian youth // *Bulletin of Moscow University named after S. Yu. Witte. Series 1: Economics and management*. No. 2 (29). P.: 101-105.
17. Litvinyuk, A.A.; Burov, A.N.; Kuzub, E.V. (2019) Problems of youth employment in the field of science, high technology and higher education // *Labor Economics*. Vol. 6. No. 3. P.: 1105-1118.

18. Gnatyuk, M.A.; Khorovinnikov, A.A.; Samygin, S.I. (2018) Problems of the situation of Russian youth in the modern labor market: determining factors // State and municipal management. Scientific notes of SKAGS. No. 2.
19. Golovinova, E.V. (2017) Problems of youth employment management at the present stage of social development // Scientific and methodological electronic journal "Concept". Vol. 39. P.: 4247-4251.
20. Shcherbakov, A.I. (2022) Labor productivity as an economic category and a generalized indicator of efficiency // Social and labor research. No. 3 (48). P.: 27-34.
21. Kuznetsova, O.S. (2021) Dynamics of youth unemployment in Russia in the context of digitalization // Current scientific research in the modern world. No. 6-2 (74). P.: 118-122.
22. Lishchuk, E.N.; Kapelyuk, S.D. (2019) Employment of young specialists in the Russian labor market: key trends // Labor Economics. Vol. 6. No. 3. P.: 1079-1092.

Contact

Dmitry Levin

Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President
of the Russian Federation, Institute of Public Service and Management

76, Vernadsky Avenue, 119454, Moscow, Russia

levin-mger@yandex.ru