

УДК 336.2

ФИНАНСОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ФНС РФ ПО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Васильева Наталья Владимировна

доцент кафедры финансов и кредита
ФГБОУ ВО «Курганская ГСХА», Курган, Россия

rodja400@yandex.ru

п. КГСХА, общежитие № 7, квартира № 44
Курганская обл., Кетовский район, РФ, 641300
+7 (906) 828 8973

Боровинских Валентина Александровна

доцент кафедры финансов и кредита
ФГБОУ ВО «Курганская ГСХА», Курган, Россия

gwa85@yandex.ru

п. КГСХА, дом. № 7, квартира № 110а
Курганская обл., Кетовский район, РФ, 641300
+7 (909) 175 4237

Аннотация: Хорошее финансовое состояние характеризуется обеспеченностью финансовыми ресурсами, необходимыми для нормального функционирования налоговой службы, целесообразностью их размещения и эффективностью использования, финансовыми взаимоотношениями с другими юридическими и физическими лицами, платежеспособностью и финансовой устойчивостью. Главной задачей налоговой службы является контроль полноты поступления налогов в бюджеты всех уровней во всех налоговых инспекциях области. Эффективность работы сотрудников налоговой службы обусловлена качественным составом работников и количественным составом налогоплательщиков. Достичь роста поступлений в бюджет и снижения задолженности по налоговым платежам можно мероприятиями по росту уровня квалификации своих работников, повышению налоговой культуры населения, своевременности решения налоговых споров и наращиванию потенциала контрольной деятельности.

Ключевые слова: налог, недоимка, начисление налоговых платежей, эффективность налоговой службы

ЖЕЛ коды: E62; H20; H 71.

Введение

Финансовое состояние - способность организации, предприятия финансировать свою деятельность. Оно характеризуется обеспеченностью финансовыми ресурсами, необходимыми для нормального функционирования налоговой службы, целесообразностью их размещения и эффективностью использования, финансовыми взаимоотношениями с другими юридическими и физическими лицами, платежеспособностью и финансовой устойчивостью.

Управление Федеральной налоговой службы по Курганской области является территориальным органом Федеральной налоговой службы РФ и входит в единую централизованную систему налоговых органов. Главной задачей данной структуры является контроль полноты поступления налогов в бюджеты всех уровней во всех налоговых инспекциях области.

Показатели эффективности деятельности Управления ФНС

Задачу по обеспечению доходами федерального, регионального и местного бюджетов можно выполнить при обеспечении квалифицированными и ответственными сотрудниками. Большое влияние на производительность труда Управления оказывает возраст, стаж работы и уровень образования сотрудников. [1] Исходя из этого, была проведена классификация кадровых сотрудников по возрасту, стажу, уровню образования (таблица 1).

Табл.1: Кадровый состав сотрудников по возрасту, стажу и уровню образования

Показатель	2012 г.		2013 г.		2014 г.	
	кол-во, чел.	уд. вес, %	кол-во, чел.	уд. вес, %	кол-во, чел.	уд. вес, %
По стажу						
До 1 года	8	6,2	8	6,3	7	4,9
От 1 до 3 лет	25	19,4	18	14,3	24	16,9
От 3 до 4 лет	41	31,8	40	31,7	54	38,1
Свыше 4 лет	55	42,6	60	47,6	57	40,1
Всего	129	100,0	126	100,0	142	100,0
Уровень образования						
Высшее	86	66,6	82	65,0	104	73,2
Два высших образования	31	24,6	32	25,0	30	21,1
Среднее	12	9,3	12	10,0	8	5,7
Всего	129	100,0	126	100,0	142	100,0

Источник: официальный сайт ФНС РФ

За анализируемый период наибольшую долю трудовых ресурсов по УФНС занимают главные государственные налоговые инспекторы. Большой текучести кадров в Управлении не наблюдается. Из приведенных данных можно сказать, что в УФНС наибольшую долю работников по возрасту составляют лица в возрасте от 25-35 лет, но этот показатель за анализируемый период не имеет явной тенденций к увеличению. Сотрудники со стажем свыше 4 лет занимают лидирующую позицию и этот показатель в незначительной степени уменьшился: в 2012 году данный показатель составлял 42,6%, а в 2014 году - уменьшился до 40,1%. Наибольшую долю занимают, сотрудники с высшим уровнем образования и на конец отчетного года этот показатель составил 73,2%.

Эффективность работы обусловлена также количественным составом налогоплательщиков. Юридические лица платят большее количество налогов, в то время как физические лица производят уплату по уведомлениям налоговых органов. И в том и в другом случае требуются значительные временные и материальные затраты налогоплательщиков. [1] Рассмотрим состав и количество налогоплательщиков Курганской области в таблице 2.

Табл. 2: Состав налогоплательщиков, ед.

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	Отклонение 2014 г. от 2012 г., (+; -)
Юридические лица	15832	15979	15927	95
Индивидуальные предприниматели	20366	17827	17485	-2881
Физические лица	556982	556325	656264	99282
Всего	593180	590131	689676	96496

Источник: официальный сайт ФНС РФ

На 1 января 2015 года в Управлении состоит на налоговом учете 15927 организаций, что больше уровня 2012 года на 95 юридических лиц (на 1 января 2012 года на учете состояло 16359 организаций); в 2014 году 17485 индивидуальных предпринимателей, что меньше уровня 2012 года на 2881 ед. (на 1 января 2012 года на учете состояло 21309 индивидуальных предпринимателей). Незначительное увеличение стоящих на учете юридических лиц произошло по причине реорганизации муниципальных учреждений (в форме присоединения образовательных учреждений). Индивидуальные предприниматели массово прекращают деятельность в связи с увеличением минимального размера оплаты труда, в результате чего вырастают суммы страховых платежей в Пенсионный фонд РФ и Фонд социального страхования РФ.

В УФНС по Курганской области ведется активная работа по увеличению налогового потенциала региона. Налоговый потенциал представляет собой максимально возможную сумму начислений налогов и сборов в условиях действующего налогового законодательства в данном субъекте РФ. Налоговый потенциал рассчитывается как сумма фактически собранных налогов и сборов, задолженности, реальной к взысканию, и суммы налоговых льгот. Существует целый ряд факторов, определяющих динамику налогового потенциала и поступлений налогов в бюджет региона. Применяя рациональную налоговую политику, регион может и должен варьировать ими, стимулируя тем самым деятельность налогоплательщиков. Надо заметить, что макроэкономические параметры и факторы в большей степени влияют на уровень налогового потенциала, в то время как поступления налогов в значительной степени зависят от налоговой дисциплины и, нередко, от политических факторов. Также ведется активная работа по обеспечению эффективности показателей в результате сокращения недоимки бюджетов и обеспечения полноты поступлений налогов и сборов. [2]

В рамках данной работы были проведены различные мероприятия, которые способствовали эффективному обеспечению поступления налогов и сборов в бюджетную систему РФ (таблица 3).

Табл. 3: Состав и структура начислений по налогам

Показатель	2012 г.		2013 г.		2014 г.		Отклонение 2014 г. от 2012 г., (+,-) сумма, тыс. р.
	сумма, тыс. р.	уд.вес, %	сумма, тыс. р.	уд.вес, %	сумма, тыс. р.	уд.вес, %	
Налоговые на доходы, прибыль	3153823	29,0	2413791	21,8	2737523	22,7	-416300
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	5020323	46,1	5488183	49,5	5861822	48,6	841499
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ из Республики Беларусь и Казахстан	157490	1,4	177897	1,6	222511	1,8	65021
Налоги на имущество	2430846	22,3	2870160	26,0	3046824	25,3	615978
Прочие налоги и сборы	136597	1,3	129977	1,2	184929	1,5	48332
Итого	10899079	100,0	11080008	100,0	12053609	100,0	1154530

Источник: официальный сайт ФНС РФ

В целом сумма начисленных налогов выросла, так как налогоплательщиков с каждым годом становится больше. За анализируемый период наблюдается уменьшение налогов на доходы на 6,3% или 416 млн. р., в отчетном году данный показатель составил 2737 млн. р. Данный факт можно объяснить снижением чистой прибыли организаций из-за роста затрат и издержек производства. Наблюдается увеличение налога на товары, реализуемые на территории РФ и налога на имущество. По сравнению с базисным годом эти показатели увеличились соответственно на 2,5% и 3%. За анализируемый период по прочим налогам не наблюдается существенных изменений в структуре. Исходя из данного анализа, показатели начислений по видам налогов имеют явную тенденцию к повышению.

Помимо начисления налоговых платежей инспекторам необходимо проконтролировать поступившие суммы, для формирования дальнейшего плана действий по обеспечению законодательства о налогах и сборах. [1] Структуру поступлений рассмотрим в таблице 4.

Табл. 4: Состав и структура поступлений по налогам

Показатель	2012 г.		2013 г.		2014 г.		Отклонение 2014 г. от 2012 г., (+,-) сумма, тыс. р.
	сумма, тыс. р.	уд.вес, %	сумма, тыс. р.	уд.вес, %	сумма, тыс. р.	уд.вес, %	
Налог на прибыль, доходы	10325813	54,6	10321121	52,5	10995939	51,7	670126
Налоги на товары, реализуемые на территории РФ	4683661	24,8	4968753	25,3	5632305	26,5	948644
Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ из Республики Беларусь и Казахстан	153399	0,8	176225	0,9	223147	1,1	69748
Налоги на имущество	2408301	12,7	2774206	14,1	2951286	13,9	542985
Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами	125211	0,7	123171	0,6	116031	0,5	-9180
Прочие налоги и сборы	1229966	6,5	1277439	6,5	1349868	6,3	119902
Итого	18926351	100,0	19640915	100,0	21268576	100,0	2342225
Коэффициент поступления налогов	173,65	100,00	177,26	100,00	176,45	100,00	202,87

Источник: официальный сайт ФНС РФ

За анализируемый период наибольший удельный вес по структуре поступления налогов занимает налог на прибыль, доходы, данный показатель в 2014 году составляет 51,7%, по сравнению с базисным годом этот показатель увеличился на 670 млн. р. Это увеличение связано, прежде всего, с повышением предпринимательской активности. Наблюдается увеличение налога на товары, реализуемые на территории РФ и налога на имущество. По сравнению с базисным годом эти показатели увеличились на 948 млн. р. и 542 млн. р. соответственно. Такое повышение связано с ростом стоимости эксплуатируемого имущества. Так же наблюдается отрицательное отклонение по налогам, сборам и платежам за пользование природными ресурсами, данное отклонение составляет 0,2% (9 млн. р.) В итоге можно сказать что, показатели поступлений по видам налогов за анализируемый период имеют явную тенденцию к увеличению.

Коэффициент поступления налогов, который рассчитывается как отношение поступивших сумм налоговых платежей к начисленным, остаётся практически на одном уровне (в среднем 175 %). Такое значение показывает поступление налоговых платежей прошлых периодов вместе со штрафами и пенями, начисленными налоговыми органами за несвоевременное исполнение законодательства о налогах.

Обязанность по уплате налога (сбора) представляет собой главную конституционную обязанность лиц, выступающих в налоговых правоотношениях в качестве налогоплательщиков или плательщиков сборов. Особое значение указанной фискальной обязанности подтверждается ее прямым закреплением в Конституции Российской Федерации. В ст. 57 Конституции, в частности, говорится: «Каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы». Однако не всегда возможно исполнить свою обязанность в полном объеме и в установленный срок. Поэтому у организации возникает недоимка по налоговым платежам. [3]

Недоимка - это сумма налога или сбора, не уплаченная в срок, установленный законодательством о налогах и сборах (ст. 11 НК). Необходимо уточнить, что в соответствии со ст. 59 НК «Списание безнадежных долгов по налогам и сборам» недоимка, числящаяся за отдельными налогоплательщиками, плательщиками сборов и налоговыми агентами, может быть признана невозможной к взысканию (таблица 5). [4]

Табл.5: Состав недоимки по платежам в бюджет, тыс. р.

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2012 г.
Федеральные налоги	425828	474494	601100	141,2
Региональные налоги	192040	178189	240627	125,3
Местные налоги	77739	89049	123340	158,7
Налог по СНР	44766	52079	63320	141,5
Всего	740373	793811	1028387	138,9

Источник: официальный сайт ФНС РФ

За анализируемый период наблюдается рост недоимки по федеральным налогам (на 41,2%), по региональным налогам по сравнению с 2012 годом она возросла на 25,3%. Наибольшее увеличение недоимки наблюдается по местным налогам и составляет 58,7% или 123 млн. р. в отчетном периоде. Также увеличилась недоимка по налогам, уплачиваемым в связи с применением специальных налоговых режимов. Это увеличение обусловлено следующими причинами: низкое качество учета, недостаточный контроль налоговых органов за исчислением и уплатой налоговых платежей, несовершенство налогового законодательства. Одной из главных причин можно считать низкую налоговую культуру налогоплательщиков, желающих избежать уплаты налогов не осознавая неотвратимости наступления ответственности.

На основании данных отчета 1-НМ и 4-НМ сформирована таблица о показателях финансовой эффективности работы УФНС (таблица 6).

Табл. 6: Показатели эффективности работы УФНС

Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2014 г. в % к 2012 г.
Начислено, тыс. р	10899079	11080008	12053609	110,6
Уплачено, тыс. р	18926351	19640915	21268576	112,4
Недоимка, тыс. р	740373	793811	1028387	138,9
Численность госслужащих, чел.	129	126	142	110,1
Начислено на 1 работника, тыс. р	84489	87937	84885	100,5
Уплачено на 1 работника, тыс. р	146719	155880	149779	102,1
Начислена недоимка в расчете на 1 работника, тыс. р	5739	6300	7242	126,2

Источник: официальный сайт ФНС РФ

Исходя из данных таблицы можно сказать, что за 2014 г. уплачено в бюджет 21268 млн. р. это больше, чем в 2012 году на 12,4%. Показатель начислений в бюджет увеличился по сравнению с базисным годом на 1154 млн. р.

Количество недоимки также возросло и составило в 2014 г. 1028 млн. р., что больше чем в 2012 г. на 38,9 %. Сумма недоимки увеличивается, так как население научилось отстаивать свои права, то есть обжаловать любые акты налоговых органов ненормативного характера, действия или бездействия их должностных лиц. Только в 2014 году было подано 2454 жалобы на акты налоговых органов, которые налогоплательщики посчитали ненормативными. Около 25-30 % жалоб были удовлетворены в пользу граждан (увеличение за 3 года на 8 %). Во время досудебного или судебного урегулирования налогового спора, налогоплательщики не уплачивают налоги, поэтому увеличивается недоимка. [5]

Заключение

Таким образом, можно отметить, что УФНС по Курганской области эффективно работает. Но темп роста недоимки в настоящее время самый высокий, что можно исправить мероприятиями по повышению уровня квалификации своих работников, повышению налоговой культуры населения и наращиванию потенциала контрольной деятельности. Повышение эффективности урегулирования споров без судебных органов может заключаться в развитии процедуры медиации в РФ, применение на практике отсрочки, рассрочки уплаты налоговых платежей.

Литература:

1. Официальный сайт Федеральной налоговой службы РФ»: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.nalog.ru/rn45/> (дата обращения: 20.02.2016).
2. Джусоева Л.Х. Теоретические и практические аспекты использования налогового потенциала региона в планировании налоговых поступлений. Электронный научный журнал «Управление экономическими системами»: [Электронный ресурс]. URL: <http://uecs.ru/uecs40-402012/item/1291-2012-04-26-07-44-40> (дата обращения: 13.03.2016).
3. Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс]. URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 20.02.2016).
4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ (ред. от 15.02.2016) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru> (дата обращения: 20.02.2016).

5. Боровинских В.А., Поверинова Е.М. Досудебное урегулирование налоговых споров // Вестник Курганской ГСХА, 2015. - № 2 (14). - С. 59 – 60.

FINANCIAL PERFORMANCE CHARACTERISTICS OF RFTS FOR KURGAN REGION

Natalia Vasilyeva – Valentina Borovinskikh
Kurgan State Agricultural Academy

Abstract. The good financial shape is characterized by security with the financial resources necessary for normal functioning of tax administration, expediency of their placement and efficiency of use, financial relationship with other legal entities and individuals, solvency and financial stability. The main task of tax administration is to monitor the completeness of taxes receipt in all levels budgets and in all tax offices of the region. The effectiveness of tax officers is due to the qualitative staff structure and quantitative structure of taxpayers. It is possible to reach growth of receipts in the budget and decrease in debt on tax payments by actions for growth the employees' skill level, increase of the population tax culture, timeliness of tax disputes decisions and capacity building control activities.

Key words: tax, shortage, charge of tax payments, efficiency of tax administration

JEL Code: E62; H20; H71.

References:

1. Official site of Federal Tax Service of the Russian Federation: [Electronic resource]. URL: <https://www.nalog.ru/rn45/> (date of the address: 2/20/2016).
2. Dzhusojeva L.Kh. Theoretical and practical aspects of use of tax capacity of the region in planning of tax revenues. Electronic scientific magazine «Management of Economic Systems»: [Electronic resource]. URL: <http://uecs.ru/uecs40-402012/item/1291-2012-04-26-07-44-40> (date of the address: 3/13/2016).
3. Legal-reference system «Consultant Plus»: [Electronic resource]. URL: <http://base.consultant.ru> (date of the address: 2/20/2016).
4. The tax code Russian Federations (part one) from 7/31/1998 No. 146-FZ (an edition from 2/15/2016) // the Legal-reference system «Consultant Plus»: [Electronic resource] URL: <http://base.consultant.ru> (date of the address: 2/20/2016).

5. Borovinskikh V.A., Poverinova E.M. Pre-judicial settlement of tax disputes//Messenger of Kurgan GSHA, 2015. - No. 2 (14). - Page 59 – 60.

6. Oficial'nyjsajtFederal'nojnalogovojsluzhby RF: [Jelektronnyjresurs]. URL: <https://www.nalog.ru/rn45/>.

Contact

Natalia Vasilyeva

Kurgan State Agricultural Academy

№44, h.№7, s. KSAA, 641300, Ketovsky district, Kurgan Region, Russia

rodja400@yandex.ru

Valentina Borovinskikh

Kurgan State Agricultural Academy

a. 110a, h.№7, s. KSAA, 641300, Ketovsky district, Kurgan Region, Russia

gwa85@yandex.ru